



Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

Puolustusministeriön ja Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen tulostavoiteasiakirja 2024

VN/9606/2023-PLM-18

www.defmin.fi

Petteri Orpon hallitusohjelman mukaisesti: ”Hallitus parantaa vapaaehtoisen maanpuolustuksen toimintaedellytyksiä ja selvittää siihen liittyen vapaaehtoisten alueellisten ja paikallisten joukkojen sekä muiden kokonaisturvallisuuden toimijoiden roolia ja asemaa. Puolustuselonteossa käsitellään myös Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen (MPK) kehittyvä asema, tehtävät, tavoitteet ja resurssit”. Hallitusohjelman kirjaukset toimivat perustana vuodelle 2024 asetettaville tulostavoitteille.

Puolustusministeriön (PLM) ja Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen (MPK) tulostavoiteasiakirja täydentää valtionavustuspäätöstä valtionavustuslain (688/2001) 36 §:n ja 15 §:n tuloksellisuutta koskevin tiedoin. Toiminnan vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden perustana ovat vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain (556/2007) 7 §:n 1 momentissa säädetyt julkiset hallintotehtävät.

Asiakirja on käsitelty PLM:n ja MPK:n välisessä tulosneuvottelussa 15.12.2023.

1. Vaikuttavuus

Turvallisuusympäristön muutos edellyttää yhteiskunnan kriisinsietokykyä, jonka kehittämisessä vapaaehtoisella maanpuolustuksella kokonaisuudessaan on tärkeä asema.

MPK:n ja PLM:n hallinnonalan keskinäistä yhteistoimintaa kehitetään strategiselle tasolle siten, että MPK:n koulutus- ja kurssitoiminnan vaikuttavuus Puolustusvoimien (PV) reservin normaali- ja poikkeusolojen koulutuksessa vahvistuu painopisteen ollessa paikallispuolustus.

MPK:n ja PV:n operatiivista yhteistyötä jatketaan ja syvennetään kaikilla tasoilla.

Kertausharjoitusten, PV:n vapaaehtoisten harjoitusten ja vapaaehtoisen maanpuolustuskoulutuksen yhteensovittamista jatketaan niin valtakunnallisesti kuin paikallisesti.

MPK:n toiminta tukee PLM:n hallinnonalalle asetettujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden - erityisesti ennaltaehkäisevä sotilaallinen puolustuskyky ja turvallinen yhteiskunta - saavuttamista.

MPK:n toiminnalla tuetaan osaavan laajan reservin ylläpitämistä maanpuolustuksen tarpeisiin sekä erityisesti paikallispuolustuksen eri tehtäviin.

2. Tavoitteet ja tunnusluvut

MPK suunnittelee, toteuttaa ja raportoi MPK:n julkisten hallintotehtävien edellyttämää toimintaa ja taloudenpitoa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetussa laissa (556/2007) ja valtionavustuslaissa (688/2001) säädetyllä tavalla sekä valtionavustuspäätöksen (VN/29868/2023-PLM-8) mukaisesti.

1. Puolustuselontekotyöhön liittyen MPK osallistuu PLM:n johtamaan vapaaehtoisen maanpuolustuksen tavoitetilan laatimiseen ja siitä mahdollisesti seuraavaan lainsäädäntöhankkeeseen.
2. MPK jatkaa henkilöstöjärjestelmän kehittämistä yhteistyössä PV:n kanssa vuonna 2024.
3. MPK kehittää yhteistyössä PV:n kanssa sotilaallisia valmiuksia palvelevaa koulutusta (SOTVA) PV:n operatiivisista tarpeista johdetuin tavoittein, painopisteenä paikallispuolustuksen joukot
 - tilastoimalla SOTVA-koulutukseen osallistujat lainsäädännön vaatimusten täyttymisen tarkastamisen mahdollistamiseksi

- kehittämällä PV:n tarpeeseen perustuvia rekrytointimalleja ja -tilaisuuksia alueelliset erot huomioiden
 - rekrytoimalla motivoituneita ja sijoituskelpoisia henkilöitä eriytyvään SOTVA-koulutukseen
 - kouluttamalla ja asettamalla reserviläiskouluttajia PV:n johtamien sotilaallisten harjoitusten kouluttajatehtäviin (kertausharjoitukset, KH ja Puolustusvoimien vapaaehtoiset harjoitukset, PVVEH)
 - kehittämällä koulutuksen nousujohteisuutta PV:n asettamien tavoitteiden ja ohjauksen mukaisesti.
4. MPK kehittää KYBER-koulutusohjelmaa ja osallistuu paikalliskyberpuolustuksen toimeenpanoon Puolustusvoimien ohjaamana.
5. MPK jatkaa HF-koulutusedellytysten ja -ohjelman kehittämistä vuonna 2024 Puolustusvoimien ohjaamana.
6. MPK kehittää logistiikkatoimialan koulutusta PV:n ohjauksen mukaisesti. Painopistealueina ovat Naton Isäntämaatukeen ja RSOM (*Reception, Staging, Onward Movement*) -toimintaan liittyvän henkilöstön osaamisen ja koulutuksen kehittäminen. Vuoden 2024 aikana MPK selvittää mahdollisuudet logistiikkahenkilöstön palkkaamiseksi.
7. MPK toteuttaa kansainvälisen toiminnan PLM:n ja Pääesikunnan (PE) hyväksymän suunnitelman mukaisesti. Puolustusvoimien sotilaallisen puolustusyhteistyön painopistealueet tarkastelukaudella 2024 ovat 1) monenvälisessä puolustusyhteistyössä Nato ja Pohjoismainen puolustusyhteistyö (ml. kahdenvälinen yhteistyö pohjoismaiden välillä) sekä 2) kahdenvälisessä puolustusyhteistyössä Yhdysvaltojen ja Iso-Britannian kanssa tehtävä puolustusyhteistyö.
- Kansainvälisen toiminnan tärkeimmät osa-alueet ovat paikallispuolustukseen liittyvän osaamisen kehittäminen, kyberpuolustus ja logistiikka (HNS & RSOM).
 - Tärkeimmät kansainväliset yhteistyökumppanit, joiden kanssa tehtävä yhteistyö priorisoidaan ovat Ruotsi, Norja, Viro ja Yhdysvallat.
 - Yhteistyötä Ruotsin vapaaehtoisen maanpuolustuskoulutuksen järjestön Försvarsutbildarna kanssa jatketaan tarkoituksenmukaisella tasolla.
 - Yhteistyömahdollisuudet Ruotsin Hemvärnetin kanssa kartoitetaan Puolustusvoimien vaatimusten ja ohjauksen mukaisesti.
 - Vapaaehtoiseen maanpuolustuskoulutukseen liittyvän yhteistyön mahdollisuuksien kartoittamista Norjan kanssa jatketaan PV:n ohjauksessa.
 - Yhteistoimintaa Yhdysvaltojen kansalliskaartin (USNG) kanssa painopisteenä kyberpuolustus ja siihen liittyvän osaamisen kehittäminen suunnitellaan ja toteutetaan PV:n ohjauksessa.
 - Yhteistoimintaa Viron Kaitseliitin ja MPK:n välillä yhteistyössä PV:n kanssa jatketaan.
8. MPK toimeenpanee koulutusta koko valtakunnan alueella yhteensä 100 000 päivää, joista
- PV:n ohjauksen mukaisesti 90 000 koulutuspäivää SOTVA-koulutusta laadullisena tavoitteena 4.0, mistä 37 000 koulutuspäivää PVSOTVA (maksuton) ja
 - muihin julkisiin hallintotehtäviin liittyvää koulutusta 10 000 koulutuspäivää.
 - Tämän lisäksi asettamalla 1 000 reserviläiskouluttajaa PV:n vapaaehtoisiin harjoituksiin ja kertausharjoituksiin.

9. MPK varmistaa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain sekä PV:n reservin koulutusta ja vapaaehtoista maanpuolustuskoulutusta ohjaavien normien yhtenäisen käytännön toimeenpanon yhteistyössä PV:n kanssa.
10. MPK osallistuu Puolustusvoimien johtamana reservin koulutuksen kehittämissuunnitelman 2025–2028 (RESKESU) laadintaan vuoden 2024 aikana.
11. MPK selvittää mahdollisuudet ja valmistautuu osallistumaan mahdollisten uusimuotoisten kutsuntojen informaatiopäiviin puolustusministeriön ohjauksen mukaisesti.
12. MPK:n tulee jatkaa toiminnan tulosten mittareiden ja systemaattisen arvioinnin kehittämistä. Tulosten raportointiaikataulu noudattaa PV:n tulos- ja vuosiraporttien laatimisaikataulua. MPK raportoi tulokset PV:lle, joka raportoi ne PLM:lle tulos- ja vuosiraportin yhteydessä. Mittareiden laadullista mittaamista kehitetään seuraavasti:
 - Osallistujien määrä sotilaallisia valmiuksia (SOTVA) palvelemaan koulutukseen eriteltynä Puolustusvoimien tarpeesta toteutettu koulutus.
 - Reserviläiskouluttajien osallistuminen PV:n vapaaehtoisiin ja kertausharjoituksiin raportoimalla osallistujien määrät
 - MPK:n ja PV:n tarpeisiin vastaavan keskitetyn kouluttajakoulutuksen henkilöstön osaamisen kehittämisen seuranta raportoimalla osallistujien määrät
 - Nuorten (16–18 vuotta) sekä naisten osallistumiset koulutukseen.
13. PLM valmistelee yhteistyössä MPK:n kanssa maksuasetuksen Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen maksullisista suoritteista. Vuonna 2024 MPK:n toimintaan sovelletaan maksuasetusta tämän tullessa voimaan.

MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaiselle toiminnalle asetetaan seuraavat tunnusluvut vuodelle 2024:

| | Toteuma/ tavoite 2022 | Tavoite 2023 | Tavoite 2024 | Laskentaperuste |
|---|--|---|--|--|
| Taloudellisuus Vuosikustannukset/koulutuspäivien määrä (€) MPK:n julkisten hallintotehtävien vuosikustannukset / ko. toiminnan koulutuspäivien määrä (euroa) | 73/ ⁴ 76 | ⁵ 76 | ² 84 | v. 2024: ² 8,367 milj. euroa / 100 000 pv v. 2023: 7,567 milj. euroa / 100 000 pv v. 2022: 6,590 milj. euroa / 89 712 ja 7,567 milj. euroa / 100 000 pv |
| Tuottavuus Koulutuspäivien määrä/HTV-määrä MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä/ toimintaan kohdistettu MPK:n palkatun henkilöstön henkilötyövuosimäärä | 1 300/ 1 428 | ¹ 1 250 | ³ 1 163 | v. 2024: 100 000 koul. pv / ³ 86 htv v. 2023: 100 000 koul. pv / 80 htv v. 2022: 89 712 koul. pv / 69 htv ja 100 000 koul. pv / 70 htv |
| Tuotokset MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä (pv) | 89 712/ 100 000 14 932/ 10 000 2 657/ 3 000 | 100 000 10 000 3 000 1 000 | 100 000 10 000 3 000 1000 | Kaikki yhteensä - naiset - nuoret - PV:ille asetetut kouluttajat |
| Laadunhallinta MPK:n koulutuksen laadun parantamiseksi annettavan kouluttajakoulutuksen määrä koulutuspäivinä (pv) MPK:n kurssityytyväisyys (oppilastyytyväisyys) (asteikolla 1-5) | 4 222/ 4 000 4,52 / 4,00 | 4 000 4,00 | 4 000 4,00 | |
| Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen Työtyytyväisyys asteikolla 1-5 | 4,16/ 4,00 | 4,00 | 4,00 | |

- 1) Valtion talousarvioesityksessä 2023 alustava tuottavuuden tavoite on 1 409. Luku on tarkentunut (71 htv), kun on päivitetty henkilötyövuosia (80)
- 2) Eduskunta on lisännyt momentin 27.10.50 vuoden 2024 määrärahaa. Lisäyksestä 0,8 milj. euroa on tarkoitettu valtionavustuksena myönnettäväksi MPK:lle.
- 3) Vuoden 2024 tuottavuustavoite on tarkentunut MPK:n henkilötyövuosien päivityksen johdosta.

- 4) Vuoden 2022 MPK:n valtionavustuksesta 7,567 milj. euroa vähennettiin 0,801 milj. euroa sekä siirrettiin 0,175 milj. euroa määrärahana Puolustusvoimille MPK:n käyttöön varaamiin ampumatarvikkeisiin. Vähennys 0,801 milj. euroa aiheutui tarkentuneista koulutusten kustannustarpeista.
- 5) Vuoden 2023 MPK:n valtionavustuksesta 7,567 milj. euroa siirrettiin 0,285 milj. euroa määrärahana Puolustusvoimille MPK:n käyttöön varaamiin ampumatarvikkeisiin.

3. Valtionavustus

Valtion talousarvioon otetaan vuosittain määräraha, josta MPK:lle myönnetään valtionavustusta sille vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain 7 §:n 1 momentissa säädettyjen julkisten hallintotehtävien hoitamisesta aiheutuviin toimintamenoihin. Edelleen lain 16 §:n 2 momentin mukaan MPK laatii valtionavustuksella rahoitettavan toimintansa tuloksellisuuden tukemiseksi toiminta- ja taloussuunnitelman sekä kuvauksen sille myönnettyjen siirtomenojen vaikuttavuudesta ja niillä rahoitetun toiminnan tuloksellisuudesta.

PLM tekee valtionavustuksen myöntämisestä vuodelle 2024 erillisen päätöksen (VN/29868/2023-PLM-8). Valtionapuviranomaisena toimii PLM.

MPK:lle myönnettävään valtionavustukseen sovelletaan lakia vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta (556/2007), valtionavustuslakia (688/2001), maksuperustelakia (150/1992) ja -asetusta (211/1992).

4. Asiakirjan voimassaolo, seuranta ja raportointi

Tällä tulostavoiteasiakirjalla PLM ja MPK ovat sopineet PLM:n MPK:lle vuodelle 2024 myöntämään valtionavustukseen liittyvistä tavoitteista ja tunnusluvuista sekä niiden toteutumisen seurannasta.

MPK:n on toimitettava PLM:lle valtionavustuspäätöksen mukaisesti alustava selvitys/toteumaraportti vuodelle 2024 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä (sis. mm. sanallinen kuvaus toiminnasta, tuloslaskelma sekä toiminnallisen tehokkuuden tiedot) 24.1.2025 mennessä PLM:n tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen valmistelua varten. MPK:n tulee toimittaa varsinainen ja lopullinen toteumaraportti vuoden 2024 valtionavustuksen käytöstä 28.3.2025 mennessä. Vuodelta 2024 on toimitettava toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastajien kertomus (sis. sanallisen ja numeerisen kuvauksen valtionavustuksen käytöstä vuodelta 2024) viimeistään 30.4.2025 mennessä. Raportoinnissa henkilöitä koskevat tilastot ja tunnusluvut eritellään sukupuolen mukaan. MPK raportoi PLM:lle valtionavustuksen käytöstä lisäksi neljännesvuosittain valtionavustuspäätöksen mukaisesti.

MPK:n tulee toimittaa PLM:lle tiedoksi PV:n ja Rajavartiolaitoksen kanssa laaditut sopimukset koskien muun muassa maanpuolustussoittokuntatoimintaa sekä vuosittaista ampumatarvikkeiden käyttöä ja varausta lain vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain muuttamisen johdosta (656/2022).

PLM järjestää vuosittain seurantalaverin MPK:n toiminnasta ja valtionavustuksen käytöstä.

Vapaaehtoisen maanpuolustuksen neuvottelukunta seuraa ja arvioi vapaaehtoista maanpuolustusta koskevien järjestelyjen toimivuutta ja vaikuttavuutta. Lisäksi PLM seuraa MPK:n toimintaa sekä yhteistyössä MPK:n kanssa kehittää sitä edelleen.

Seurantana toteutetaan:

- Vapaaehtoisen maanpuolustuksen neuvottelukunnan seurantakäynnit MPK:n koulutustapahtumissa vuonna 2024
- Asiakirjatarkastus SOTVA-koulutuksen osallistujien tilastoinnista PLM:n toimesta vuonna 2024
- PLM:n edustajan seurantakäynti vähintään yhdessä SOTVA-koulutuksessa vuonna 2024

Osapuolet pitävät vähintään yhden välitarkastelutilaisuuden tulostavoiteasiakirjan seurannasta vuoden 2024 aikana.

Puolustusministeriön ja Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen tulosneuvottelussa 15.12.2023 on sovittu Maanpuolustuskoulutusyhdistykselle vuodelle 2024 asetettavista tulostavoitteista ja niiden toteutumisen seurannasta.

Helsingissä .2024

Puolustusministeriö

Maanpuolustuskoulutusyhdistys

Puolustusministeri

Puheenjohtaja

Liite: Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen (MPK) tunnuslukujen perusteiden kuvaus

Taloudellisuus

MPK:n julkisten hallintotehtävien (SOTVA, tutustumistoiminta, tiedotus ja valistus) vuosikustannukset (euroa) / ko. toiminnan koulutuspäivien määrä

Tuottavuus

MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen (SOTVA, tutustumistoiminta, tiedotus ja valistus) koulutuspäivien määrä / toimintaan kohdistettu MPK:n palkatun henkilöstön henkilötyövuosimäärä (htv)

Tuotokset (vaikuttavuus ja tehokkuus)

MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä (pv)

- naiset
- nuoret

Laadunhallinta

MPK:n koulutuksen laadun parantamiseksi annettavan kouluttajakoulutuksen määrä koulutuspäivinä (pv)

MPK:n kurssityytyväisyys

Oppilaistyytyväisyys (asteikolla 1–5) *

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Työtyytyväisyys (asteikolla 1–5) *

Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen tunnusluvut saadaan joka toinen vuosi tehtävästä työtyytyväisyyskyselystä (asteikko 1–4/5)

*) Arvosanat ovat:

- 1 – Luovuttu (Tavoitteesta on luovuttu)
- 2 – Ei toteutunut (Tavoite ei ole toteutunut)
- 3 – Osittain toteutunut (Tavoite on toteutunut osittain)
- 4 – Saavutettu (Tavoite on saavutettu)
- 5 – Ylitetty (Tavoite on ylitetty)