

Puolustusministeriön (PLM) ja Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen (MPK) tulostavoiteasiakirja täydentää valtionavustuspäätöstä valtionavustuslain (688/2001) 36 §:n ja 15 §:n tuloksellisuutta koskevin tiedoin. Toiminnan vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden perustana ovat vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain (556/2007) 7 §:n 1 momentissa säädetyt julkiset hallintotehtävät. Asiakirja on käsitelty PLM:n ja MPK:n neuvottelussa 14.12.2022.

1. Vaikuttavuus

Turvallisuusympäristön muutos edellyttää yhteiskunnan kriisinsietokykyä, jonka kehittämisessä vapaaehtoisella maanpuolustuksella kokonaisuudessaan on tärkeä asema.

MPK:n ja PLM:n hallinnonalan keskinäistä yhteistoimintaa kehitetään strategiselle tasolle siten, että MPK:n koulutus- ja kurssitoiminnan vaikuttavuus Puolustusvoimien (PV) reservin normaali- ja poikkeusolojen koulutuksessa vahvistuu painopisteenä paikallispuolustus.

MPK:n ja PV:n yhteistoimintaa kehitetään operatiiviseksi yhteistyöksi sekä yhteen sovitetaan kertausharjoitukset, PV:n vapaaehtoiset harjoitukset ja vapaaehtoisen maanpuolustuksen koulutus niin valtakunnallisesti kuin paikallisesti.

MPK:n toiminta tukee PLM:n hallinnonalalle asetettujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden - erityisesti ennaltaehkäisevä sotilaallinen puolustuskyky ja turvallinen yhteiskunta - saavuttamista.

MPK:n toiminnalla tuetaan osaavan laajan reservin ylläpitämistä maanpuolustuksen tarpeisiin sekä erityisesti paikallispuolustuksen eri tehtäviin.

2. Tavoitteet ja tunnusluvut

MPK suunnittelee, toteuttaa ja raportoi MPK:n julkisten hallintotehtävien edellyttämää toimintaa ja taloudenpitoa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetussa laissa (556/2007) ja valtionavustuslaissa (688/2001) säädetyllä tavalla sekä valtionavustuspäätöksen (VN/27124/2022-PLM-8) mukaisesti. PLM valmistelee yhteistyössä MPK:n kanssa asetusta Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen maksullisista suoritteista. Vuonna 2023 MPK:n toimintaan sovelletaan maksuasetusta tämän tullessa voimaan.

1. MPK kehittää edelleen henkilöstöjärjestelmää yhteistyössä PV:n kanssa 31.12.2023 mennessä. Kehityksessä huomioidaan vuonna 2022 tehdyt selvitykset.
2. MPK toimeenpanee 2022 säädetyt lainsäädännön ja asetusten muutokset yhteistyössä PV:n kanssa vuoden 2023 aikana. MPK valmistautuu osallistumaan mahdolliseen PLM:n johtamaan lainsäädäntöhankkeeseen liittyen pidemmän aikavälin tavoitteisiin.
3. MPK kehittää yhteistyössä PV:n kanssa sotilaallisia valmiuksia palvelevaa koulutusta (SOTVA) PV:n operatiivisista tarpeista johdetuin tavoittein, painopisteenä paikallispuolustuksen joukot
 - tilastoimalla SOTVA-koulutukseen osallistujat lainsäädännön vaatimusten täyttymisen tarkastamisen mahdollistamiseksi
 - kehittämällä PV:n tarpeeseen perustuvia rekryointimalleja ja -tilaisuuksia alueelliset erot huomioiden
 - rekrytoimalla motivoituneita ja sijoituskelpoisia henkilöitä eriytyvään SOTVA-koulutukseen
 - kouluttamalla ja asettamalla reserviläiskouluttajia PV:n johtamien sotilaallisten harjoitusten kouluttajatehtäviin (kertausharjoitukset, KH ja Puolustusvoimien vapaaehtoiset harjoitukset, PVVEH)

- kehittämällä koulutuksen nousujohteisuutta PV:n asettamien tavoitteiden ja ohjauksen mukaisesti.
4. MPK toteuttaa kansainvälisen toiminnan PLM:n ja Pääesikunnan (PE) hyväksymän suunnitelman mukaisesti.
 - käynnistää yhteistyön Ruotsin vapaaehtoisen maanpuolustuskoulutuksen järjestön Försvarsutbildarna kanssa
 - kartoittaa PV:n ohjauksessa vapaaehtoiseen maanpuolustuskoulutukseen liittyvän yhteistyön mahdollisuudet Norjan kanssa vuoden 2023 aikana
 - kartoittaa PV:n ohjauksessa mahdollisuudet Yhdysvaltojen kansalliskaartin (USNG) kanssa tehtävään yhteistyöhön vuoden 2023 aikana
 - vakiinnutetaan yhteistoiminta Viron Kaitseliitin ja MPK:n välillä yhteistyössä PV:n kanssa vuoden 2023 aikana.
 5. MPK toimeenpanee koulutusta turvallisuustilanteen muutoksen johdosta korotetulla tasolla koko valtakunnan alueella
 - PV:n ohjauksen mukaisesti 90 000 koulutuspäivää SOTVA-koulutusta laadullisena tavoitteena 4.0, mistä 37 000 koulutuspäivää PVSOTVA (maksuton), ja
 - muihin julkisiin hallintotehtäviin liittyvää koulutusta 10 000 koulutuspäivää sekä
 - asettamalla 1 000 reserviläiskouluttajaa PV:n vapaaehtoiisiin harjoituksiin ja kertausharjoituksiin.
 6. MPK päivittää MPK:n strategian 2025 tarvittavilta osin ottaen huomioon vuonna 2022 allekirjoitetun PV:n reservin koulutuksen kehittämissuunnitelman, valtioneuvoston puolustuselonteon 2021 linjausten toimeenpanon, parlamentaarisen asevelvollisuuskomitean mietinnön tulokset, muuttuneen turvallisuustilanteen ja toiminnasta saadut kokemukset. Aloittaa MPK:n strategian 2030 valmistelun.
 7. MPK varmistaa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain sekä PV:n reservin koulutusta ja vapaaehtoista maanpuolustuskoulutusta ohjaavien normien yhtenäisen käytännön toimeenpanon yhteistyössä PV:n kanssa.
 8. MPK:n tulee edelleen kehittää toiminnan tulosten mittareita ja systemaattista arviointia. Tulosten raportointiaikataulu noudattaa PV:n tulos- ja vuosiraporttien laatimisaikataulua. MPK raportoi tulokset PV:lle, joka raportoi ne PLM:lle tulos- ja vuosiraportin yhteydessä. Mittareiden laadullista mittaamista kehitetään edelleen:
 - a) rekrytinnin onnistuminen sijoituskelpoisten reserviläisten osalta paikallispuolustuksen tarpeisiin yhteistyössä PV:n kanssa raportoimalla osallistujien määrä PV:n tarpeista määritettyyn SOTVA-koulutukseen
 - b) reserviläiskouluttajien osallistuminen PV:n vapaaehtoiisiin ja kertausharjoituksiin raportoimalla osallistujien määrät
 - c) MPK:n ja PV:n tarpeisiin vastaavan keskitetyn kouluttajakoulutuksen henkilöstön osaamisen kehittämisen seuranta raportoimalla osallistujien määrät
 - d) Nuorten (16–18 v) osallistumisen ja naisten osallistumisen (SOTVA ja AVOIN - koulutuskorit) raportoimalla osallistujien määrät
 9. PLM valmistelee yhteistyössä MPK:n kanssa maksuasetuksen Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen maksullisista suoritteista. Vuonna 2023 MPK:n toimintaan sovelletaan maksuasetusta tämän tullessa voimaan.

MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaiselle toiminnalle asetetaan seuraavat tunnusluvut vuodelle 2023:

	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Laskentaperuste
Taloudellisuus				
Vuosikustannukset/koulutuspäivien määrä (€) MPK:n julkisten hallintotehtävien vuosikustannukset / ko. toiminnan koulutuspäivien määrä (euroa)	96	76¹	76	v. 2023: 7,567 milj. ² euroa / 100 000 pv v. 2022: 7,567 milj. ² euroa / 100 000 pv v. 2021: 4,604 milj. euroa ³ / 48 000 pv
Tuottavuus				
Koulutuspäivien määrä/HTV-määrä MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä/ toimintaan kohdistettu MPK:n palkatun henkilöstön henkilötyövuosimäärä	706	1 428⁴	1 250⁵	v. 2023: 100 000 koul. pv / 80 htv v. 2022: 100 000 koul. pv / 70 htv v. 2021: 48 000 koul.pv./ 68 htv
Tuotokset				
MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä (pv)	48 000	100 000	100 000	Kaikki yhteensä
	5 000	10 000	10 000	- naiset
	3 000	3 000	3 000	- nuoret
			1 000	- PV:lle asetetut kouluttajat
Laadunhallinta				
MPK:n koulutuksen laadun parantamiseksi annettavan kouluttajakoulutuksen määrä koulutuspäivinä (pv)	3 500	4 000	4 000	
MPK:n kurssityytyväisyys (oppilastytyväisyys) (asteikolla 1-5)	4,00	4,00	4,00	
Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen				
Työtyytyväisyys asteikolla 1-5	4,00	4,00	4,00	

- 1) Taloudellisuus: v. 2022 on koulutuspäiviä arvioitu kertyvän yhteensä 100 000 (alkup. 48 000).
- 2) MPK:lle on myönnetty valtionavustusta 4 604 000 euroa vuodelle 2022. Valtion vuoden 2022 toisessa lisätalousarviossa (LTA II) sekä kehyspäätöksessä kehyskaudelle 2023–2026 määrärahaan lisättiin vuosittain 2 963 000 euroa. Lisäys aiheutuu toimintaympäristön muutoksesta johtuvasta toiminnan resurssintarpeesta v. 2022. Tulostavoitteissa ja määrärahatarpeessa ei ole huomioitu mahdollisia tarkennuksia, jotka aiheutuvat vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain (556/2007) muuttamisesta v. 2022 ja 2023.
- 3) V. 2021 arvioitu valtionavustus MPK:lle oli alun perin 4,804 milj. euroa, jota vähennettiin 4,404 milj. euroon MPK:n esityksestä vuoden 2021 aikana.
- 4) Valtion talousarvioesityksessä 2022 alustava tuottavuuden tavoite on 762. Luku on tarkentunut tulosneuvotteluiden aikana (706) sekä valtionavustuksen lisäyksen myötä, kun on päivitetty henkilötyövuosia (70) sekä koulutuspäiviä (100 000).

- 5) Valtion talousarvioesityksessä 2023 alustava tuottavuuden tavoite on 1 409. Luku on tarkentunut (71 htv), kun on päivitetty henkilötöyvuosia (80)

3. Valtionavustus

Valtion talousarvioon otetaan vuosittain määräraha, josta MPK:lle myönnetään valtionavustusta sille vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain 7 §:n 1 momentissa säädettyjen julkisten hallintotehtävien hoitamisesta aiheutuviin toimintamenoihin. Edelleen lain 16 §:n 2 momentin mukaan MPK laatii valtionavustuksella rahoitettavan toimintansa tuloksellisuuden tukemiseksi toiminta- ja taloussuunnitelman sekä kuvauksen sille myönnettyjen siirtomenojen vaikuttavuudesta ja niillä rahoitetun toiminnan tuloksellisuudesta.

PLM on tehnyt valtionavustuksen myöntämisestä vuodelle 2023 erillisen päätöksen (VN/27124/2022-PLM-8). Valtionapuviranomaisena toimii PLM.

MPK:lle myönnettävään valtionavustukseen sovelletaan lakia vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta (556/2007), valtionavustulakia (688/2001), maksuperustelakia (150/1992) ja -asetusta (211/1992).

4. Asiakirjan voimassaolo, seuranta ja raportointi

Tällä tulostavoiteasiakirjalla PLM ja MPK ovat sopineet PLM:n MPK:lle vuodelle 2023 myöntämään valtionavustukseen liittyvistä tavoitteista ja tunnusluvuista sekä niiden toteutumisen seurannasta.

MPK:n on toimitettava PLM:lle valtionavustuspäätöksen mukaisesti alustava selvitys/toteumaraportti vuodelle 2023 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä (sis. mm. sanallinen kuvaus toiminnasta, tuloslaskelma sekä toiminnallisen tehokkuuden tiedot) 22.1.2024 mennessä PLM:n tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen valmistelua varten. MPK:n tulee toimittaa varsinainen ja lopullinen toteumaraportti vuoden 2023 valtionavustuksen käytöstä 29.3.2024 mennessä. Vuodelta 2023 on toimitettava toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastajien kertomus (sis. sanallisen ja numeerisen kuvauksen valtionavustuksen käytöstä vuodelta 2023) viimeistään 30.4.2024 mennessä. Raportoinnissa henkilöitä koskevat tilastot ja tunnusluvut eritellään sukupuolen mukaan. MPK raportoi PLM:lle valtionavustuksen käytöstä lisäksi neljännesvuosittain valtionavustuspäätöksen mukaisesti.

MPK:n tulee toimittaa PLM:lle tiedoksi PV:n ja Rajavartiolaitoksen kanssa laaditut sopimukset koskien muun muassa maanpuolustussoittokuntatoimintaa sekä vuosittaista ampumatarvikkeiden käyttöä ja varausta lain vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain muuttamisen johdosta (656/2022).

PLM järjestää vuosittain seurantalaverin MPK:n toiminnasta ja valtionavustuksen käytöstä.

Vapaaehtoisen maanpuolustuksen neuvottelukunta seuraa ja arvioi vapaaehtoista maanpuolustusta koskevien järjestelyjen toimivuutta ja vaikuttavuutta. Lisäksi PLM seuraa MPK:n toimintaa sekä yhteistyössä MPK:n kanssa kehittää sitä edelleen.

Seurantana toteutetaan:

- Vapaaehtoisen maanpuolustuksen neuvottelukunnan seurantakäynnit MPK:n koulutustapahtumissa vuonna 2023
- Asiakirjatarkastus SOTVA-koulutuksen osallistujien tilastoinnista PLM:n toimesta vuonna 2023
- PLM:n edustajan seurantakäynti vähintään yhdessä SOTVA-koulutuksessa vuonna 2023

Osapuolet pitävät vähintään yhden välitarkastelutilaisuuden tulostavoiteasiakirjan seurannasta vuoden 2023 aikana.