

Puolustusministeriön (PLM) ja Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen (MPK) tulostavoiteasiakirja täydentää valtionavustuspäätöstä valtionavustuslain (688/2001) 36 §:n ja 15 §:n tuloksellisuutta koskevin tiedoin. Toiminnan vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden perustana ovat vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain (556/2007) 7 §:n 1 momentissa säädetyt julkiset hallintotehtävät. Asiakirja on käsitelty PLM:n ja MPK:n neuvottelussa 1.12.2021.

1. Vaikuttavuus

Turvallisuusympäristön muutos edellyttää yhteiskunnan kriisinsietokykyä, jonka kehittämisessä vapaaehtoisella maanpuolustuksella kokonaisuudessaan on tärkeä asema.

MPK:n ja PLM:n hallinnonalan keskinäistä yhteistoimintaa kehitetään strategiselle tasolle siten, että MPK:n koulutus- ja kurssitoiminnan vaikuttavuus Puolustusvoimien (PV) reservin normaali- ja poikkeusolojen koulutuksessa vahvistuu painopisteenä paikallispuolustus.

MPK:n ja PV:n yhteistoimintaa kehitetään operatiiviseksi yhteistyöksi sekä yhteen sovitetaan kertausharjoitukset, PV:n vapaaehtoiset harjoitukset ja vapaaehtoisen maanpuolustuksen koulutus niin valtakunnallisesti kuin paikallisesti.

MPK:n toiminta tukee PLM:n hallinnonalalle asetettujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden - erityisesti ennaltaehkäisevä sotilaallinen puolustuskyky ja turvallinen yhteiskunta - saavuttamista.

MPK:n toiminnalla tuetaan osaavan laajan reservin ylläpitämistä maanpuolustuksen tarpeisiin sekä erityisesti paikallispuolustuksen eri tehtäviin.

2. Tavoitteet ja tunnusluvut

MPK suunnittelee, toteuttaa ja raportoi MPK:n julkisten hallintotehtävien edellyttämää toimintaa ja taloudenpitoa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetussa laissa (556/2007) ja valtionavustuslaissa (688/2001) säädetyllä tavalla sekä valtionavustuspäätöksen (VN/27030/2021-PLM-8) mukaisesti. PLM valmistelee yhteistyössä MPK:n kanssa asetusta Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen maksullisista suoritteista. Vuonna 2022 MPK:n toimintaan sovelletaan maksuasetusta tämän tullessa voimaan.

1. MPK tarkastelee valmiuspäällikköjärjestelmän ja muun henkilöstörakenteen kokonaisuuden 31.12.2022 mennessä yhteistyössä PV:n kanssa. Käyttöön otossa huomioidaan puolustushaarojen ja toimialojen erityispiirteet ja tarvittavien hallinnollisten toimenpiteiden sekä sisäisen valvonnan edellyttämät resurssit.
2. MPK tarkastelee yhteistyössä PV:n kanssa lainsäädännön ja asetusten muutostarpeet vuoden 2022 aikana.
3. MPK kehittää yhteistyössä PV:n kanssa sotilaallisia valmiuksia palvelevaa koulutusta (SOTVA) PV:n operatiivisista tarpeista johdetuin tavoittein, painopisteenä paikallispuolustuksen joukot
 - tilastoimalla SOTVA-koulutukseen osallistujat lainsäädännön vaatimusten täyttymisen tarkastamisen mahdollistamiseksi
 - kehittämällä PV:n tarpeeseen perustuvia rekryointimalleja ja -tilaisuuksia alueelliset erot huomioiden
 - rekrytoimalla motivoituneita ja sijoituskelpoisia henkilöitä eriytyvään SOTVA-koulutukseen

- kouluttamalla ja asettamalla reserviläiskouluttajia PV:n johtamien sotilaallisten harjoitusten kouluttajatehtäviin (kertausharjoitukset, KH ja Puolustusvoimien vapaaehtoiset harjoitukset, PVVEH)
 - kehittämällä koulutuksen nousujohteisuutta PV:n asettamien tavoitteiden ja ohjauksen mukaisesti.
4. MPK toteuttaa kansainvälisen toiminnan PLM:n ja Pääesikunnan (PE) hyväksymän suunnitelman mukaisesti. MPK kartoittaa yhteistyössä PV:n kanssa mahdollisuudet Ruotsin kanssa tehtävään yhteistyöhön vuoden 2022 aikana.
 5. MPK toimeenpanee koko valtakunnan alueella
 - PV:n ohjauksen mukaisesti 40 000 koulutuspäivää SOTVA-koulutusta laadullisena tavoitteena 4.0 ja
 - muihin julkisiin hallintotehtäviin liittyvää koulutusta 8 000 koulutuspäivää.
 6. MPK päivittää MPK:n strategian 2025 tarvittavilta osin ottaen huomioon vuonna 2021 päivitetävän PV:n reservin koulutuksen kehittämissuunnitelman, valtioneuvoston puolustuselonteon 2021 linjausten toimeenpanon, parlamentaarisen asevelvollisuuskomitean mietinnön tulokset ja toiminnasta saadut kokemukset.
 7. MPK varmistaa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain sekä PV:n reservin koulutusta ja vapaaehtoista maanpuolustuskoulutusta ohjaavien normien yhtenäisen käytännön toimeenpanon yhteistyössä PV:n kanssa. MPK varmistaa, että sillä on riittävät sisäisen valvonnan menettelyt.
 8. MPK:n tulee edelleen kehittää toiminnan tulosten mittareita ja systemaattista arviointia. Tulosten raportointiaikataulu noudattaa PV:n tulos- ja vuosiraporttien laatimisaikataulua. MPK raportoi tulokset PV:lle, joka raportoi ne PLM:lle tulos- ja vuosiraportin yhteydessä. Mittareiden laadullista mittaamista kehitetään edelleen:
 - a) rekrytoinnin onnistuminen sijoituskelpoisten reserviläisten osalta paikallispuolustuksen tarpeisiin yhteistyössä PV:n kanssa raportoimalla osallistujien määrä PV:n tarpeista määritettyyn SOTVA-koulutukseen.
 - b) reserviläiskouluttajien osallistuminen PV:n vapaaehtoiisiin ja kertausharjoituksiin raportoimalla osallistujien määrät.
 - c) MPK:n ja PV:n tarpeisiin vastaavan keskitetyn kouluttajakoulutuksen henkilöstön osaamisen kehittämisen seuranta raportoimalla osallistujien määrät.
 - d) Nuorten (16–18 v) osallistumisen ja naisten osallistumisen (SOTVA ja AVOIN - koulutuskorit) raportoimalla osallistujien määrät.
 9. PLM valmistelee yhteistyössä MPK:n kanssa asetusta Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen maksullisista suoritteista. Vuonna 2022 MPK:n toimintaan sovelletaan maksuasetusta tämän tullessa voimaan.

MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaiselle toiminnalle asetetaan seuraavat tunnusluvut vuodelle 2022:

	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Laskentaperuste
Taloudellisuus			
Vuosikustannukset/koulutuspäivien määrä (€) MPK:n julkisten hallintotehtävien vuosikustannukset / ko. toiminnan koulutuspäivien määrä (euroa)	96	96	v. 2022: 4,604 milj. euroa / 48 000 pv v. 2021: 4,604 milj. euroa ¹ / 48 000 pv
Tuottavuus			
Koulutuspäivien määrä/HTV-määrä MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä/ toimintaan kohdistettu MPK:n palkatun henkilöstön henkilötyövuosimäärä	706	706 ²	v. 2022: 48 000 koul. pv / 68 htv v. 2021: 48 000 koul.pv./ 68 htv
Tuotokset			
MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutuspäivien määrä (pv)	48 000 5 000 3 000	48 000 5 000 3 000	Kaikki yhteensä - naiset - nuoret
Laadunhallinta			
MPK:n koulutuksen laadun parantamiseksi annettavan kouluttajakoulutuksen määrä koulutuspäivinä (pv)	3 500	3 500	
MPK:n kurssityytyväisyys (oppilastyytyväisyys) (asteikolla 1-5)	4,00	4,00	
Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen			
Työtyytyväisyys asteikolla 1-5	4,00	4,00	

1) V. 2021 myönnetty valtionavustus 4,804 milj. euroa

2) Valtion talousarvioesityksessä 2022 alustava tuottavuuden tavoite on 762. Luku on tarkentunut tulosneuvotteluiden aikana.

3. Valtionavustus

Valtion talousarvioon otetaan vuosittain määräraha, josta MPK:lle myönnetään valtionavustusta sille vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta annetun lain 7 §:n 1 momentissa säädettyjen julkisten hallintotehtävien hoitamisesta aiheutuviin toimintamenoihin. Edelleen lain 16 §:n 2 momentin mukaan MPK laatii valtionavustuksin rahoitettavan toimintansa tuloksellisuuden tukemiseksi toiminta- ja taloussuunnitelman sekä kuvauksen sille myönnettyjen siirtomenojen vaikuttavuudesta ja niillä rahoitetun toiminnan tuloksellisuudesta.

PLM on tehnyt valtionavustuksen myöntämisestä vuodelle 2022 erillisen päätöksen (VN/27030/2021-PLM-8). Valtionapuviranomaisena toimii PLM.

MPK:lle myönnettävään valtionavustukseen sovelletaan lakia vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta (556/2007), valtionavustuslakia (688/2001), maksuperustelakia (150/1992) ja -asetusta (211/1992). PLM valmistelee yhteistyössä MPK:n kanssa asetusta Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen maksullisista suoritteista. Vuonna 2022 MPK:n toimintaan sovelletaan maksuasetusta tämän tullessa voimaan.

4. Asiakirjan voimassaolo, seuranta ja raportointi

Tällä tulostavoiteasiakirjalla PLM ja MPK ovat sopineet PLM:n MPK:lle vuodelle 2022 myöntämään valtionavustukseen liittyvistä tavoitteista ja tunnusluvuista sekä niiden toteutumisen seurannasta.

MPK:n on toimitettava PLM:lle valtionavustuspäätöksen (VN/27030/2021-PLM-8) mukaisesti alustava selvitys/toteumaraportti vuodelle 2022 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä (sis. mm. sanallinen kuvaus toiminnasta, tuloslaskelma sekä toiminnallisen tehokkuuden tiedot) 20.1.2023 mennessä PLM:n tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen valmistelua varten. MPK:n tulee toimittaa varsinainen ja lopullinen toteumaraportti valtionavustuksen käytöstä vuonna 2022 31.3.2023 mennessä. Vuodelta 2022 on toimitettava toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastajien kertomus (sis. sanallisen ja numeerisen kuvauksen valtionavustuksen käytöstä vuodelta 2022) viimeistään 28.4.2023 mennessä. Raportoinnissa henkilöitä koskevat tilastot ja tunnusluvut eritellään sukupuolen mukaan. MPK raportoi PLM:lle valtionavustuksen käytöstä lisäksi neljännesvuosittain valtionavustuspäätöksen (VN/27030/2021-PLM-8) mukaisesti.

Vapaaehtoisen maanpuolustuksen neuvottelukunta seuraa ja arvioi vapaaehtoista maanpuolustusta koskevien järjestelyjen toimivuutta ja vaikuttavuutta. Lisäksi PLM seuraa MPK:n toimintaa sekä yhteistyössä MPK:n kanssa kehittää sitä edelleen.

Seurantana toteutetaan:

- Vapaaehtoisen maanpuolustuksen neuvottelukunnan seurantakäynnit MPK:n koulutustapahtumissa vuonna 2022
- Asiakirjatarkastus SOTVA-koulutuksen osallistujien tilastoinnista PLM:n toimesta vuonna 2022
- PLM:n edustajan seurantakäynti vähintään yhdessä SOTVA-koulutuksessa vuonna 2022

Osapuolet pitävät vähintään yhden välitarkastelutilaisuuden tulostavoiteasiakirjan seurannasta vuoden 2022 aikana.