



19.5.2022

VN/5849/2022  
VN/5849/2022-PLM-7

Talousyksikkö

Valtiovarainministeriö

VM:n ohje VN/11690/2022 – 20.4.2022

### Puolustusministeriön hallinnonalan talousarvioehdotus vuodelle 2023

Puolustusministeriön hallinnonalan vuoden 2023 talousarvioehdotuksen menojen yhteismäärä on **5 877,3 milj. euroa**. Tästä on kehyksen piiriin kuuluvia menoja 4 953,5 milj. euroa ja kehyksen ulkopuolisia arvonlisäveromenoja 923,8 milj. euroa.

#### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2021–2023

	v. 2021 tilinpäätös 1 000 €	v. 2022 varsinainen talousarvio 1 000 €	v. 2023 esitys 1 000 €	Muutos 2022–2023	
				1 000 €	%
<b>01. Puolustuspolitiikka ja hallinto</b>	<b>339 481</b>	<b>729 303</b>	<b>944 415</b>	<b>215 112</b>	<b>29</b>
01. Puolustusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	16 515	16 542	17 746	1 204	7
21. Puolustusministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)	2 875	2 875	2 875	—	0
29. Puolustusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	320 091	709 886	923 794	213 908	30
<b>10. Sotilaallinen maanpuolustus</b>	<b>3 948 089</b>	<b>4 308 337</b>	<b>4 867 614</b>	<b>559 277</b>	<b>13</b>
01. Puolustusvoimien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	1 960 070	1 961 003	2 139 908	178 905	9
18. Puolustusmateriaalihankinnat (siirtomääräraha 5 v)	504 311	819 862	1 585 192	765 330	93
19. Monitoimihävittäjien hankinta (siirtomääräraha 5 v)	1 479 000	1 522 500	1 134 499	-388 001	-25
50. Maanpuolustusjärjestöjen toiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)	4 708	4 972	8 015	3 043	61
<b>30. Sotilaallinen kriisinhallinta</b>	<b>58 035</b>	<b>64 283</b>	<b>65 313</b>	<b>1 030</b>	<b>2</b>
20. Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot (siirtomääräraha 2 v)	58 023	64 273	65 303	1 030	2
95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha)	12	10	10	—	0
<b>Yhteensä</b>	<b>4 345 605</b>	<b>5 101 923</b>	<b>5 877 342</b>	<b>775 419</b>	<b>15</b>

Henkilötövuosimäärä yhteensä 12 566 12 759 13 173 414

Talousarvioehdotus on laadittu valtiovarainministeriön ohjeistuksen mukaisesti pitäen lähtökohtana valtioneuvoston 13.4.2022 tekemää päätöstä vuosien 2023–2026 julkisen talouden suunnitelmasta.

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Puolustusministeriö  
PL 31  
FI-00131 Helsinki  
Finland

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**  
Eteläinen Makasiinikatu 8  
00130 Helsinki  
Finland

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**  
0295 16001  
Internat. +358 295 16001

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**  
(09) 160 88244  
Internat. +358 9 160 88244

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**  
kirjaamo@defmin.fi  
www.defmin.fi



19.5.2022

Talouslyksikkö

## 1 Kehyspäättökseen ylittävät muutosehdotukset

Puolustusministeriö esittää vuodelle 2023 kevään 2022 kehyspäättökseen ylittäviä muutoksia yhteensä +54,2 milj. euroa seuraavasti (ei sis. alv):

- Asevelvollisten taloudellisen aseman kehittäminen (+42,7 milj. euroa)
- Vuodelle 2023 tehtävän 1,5 % ennakkollisen kustannustasotarkistuksen päivitys siten, että kustannustasotarkistuksessa otetaan huomioon hallituksen momenteille 27.10.01 ja 27.10.18 toimintaympäristön muutoksesta tekemät tasokorotukset (+11,2 milj. euroa)
- Viranomaisten yhteisen kenttäjohtamisjärjestelmän (KEJO) rakentamisesta Puolustusvoimille aiheutuvat kustannukset (+0,3 milj. euroa).

## 2 Määrärahojen mitoitus vuoden 2022 varsinaiseen talousarvioon verrattuna

Puolustusministeriön hallinnonalan talousarvioehdotus on nettomääräisesti noin 775,4 milj. euroa suurempi kuin vuoden 2022 varsinainen talousarvio. Talousarvioehdotus sisältää 1 343,4 milj. euroa menojen lisäyksiä ja 568,0 milj. euroa menojen vähennyksiä vuoden 2022 talousarvioon nähden.

Menojen lisäyksistä (pl. alv) 752,6 milj. euroa aiheutuu toimintaympäristön muutoksesta johtuvista tasokorotuksista momenteille 27.10.01 (Puolustusvoimien toimintamenot), 27.10.18 (Puolustusmateriaalihankinnat) ja 27.10.50 (Maanpuolustusjärjestöjen toiminnan tukeminen). Lisäykset ovat hallituksen kehyspäättökseen mukaisia.

Arvonlisäveromenojen osuus kasvaa 213,9 milj. euroa, josta merkittävän osuuden aiheuttaa toimintaympäristön muutoksesta johtuvat lisäykset

Muilta osin menoja (pl. alv) lisäävät:

- asevelvollisten taloudellisen aseman kehittäminen (+42,7 milj. euroa)
- monitoimihävittäjien hankinnan indeksi- ja ostovoimantarkistus (+118,4 milj. euroa)
- muut hinta- ja kustannustasotarkistukset (+53,6 milj. euroa)
- palkkausten tarkistukset (+17,3 milj. euroa)
- aiemmin päätetyt menoajoitusmuutokset (+95,2 milj. euroa)
- nykyiseen hallitusohjelmaan perustuvat lisäykset (+1,2 milj. euroa)
- muut lisäykset (+3,9 milj. euroa).

Menoja vähentävät vuoden 2022 varsinaiseen talousarvioon nähden:

- monitoimihävittäjien hankinnan rahoitusprofiiliin päivitys vastaamaan hankintasopimuksia (-506,4 milj. euroa)
- määrärahatason vähennys hoitajamitoituksen rahoittamiseksi (-5,0 milj. euroa)
- JTS-miljardin tuottavuussäästö (-4,8 milj. euroa)
- matkustussäästö (-2,3 milj. euroa)
- muut vähennykset (-3,3 milj. euroa).

## 3 Uudet tilausvaltuudet

Momentille 27.10.01 (Puolustusvoimien toimintamenot) esitetään n. 112,7 milj. euron tilausvaltuutta (Vuoden 2023 toimintamenojen tilausvaltuus), jonka menot ajoittuvat vuosille 2023–2028. Valtuudella turvataan mm. käytettävyystavotteiden edellyttämät järjestelmien huolto- ja ylläpitosopimukset, pitkän toimitusajan varaosahankinnat sekä muut tarvittavat palvelut.

Momentille 27.10.18 (Puolustusmateriaalihankinnat) esitetään n. 558,9 milj. euron Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen 2023 (PVKEH 2023) -tilausvaltuutta, jonka menot ajoittuvat vuosille 2023–20326. Valtuudella hankitaan mm. ilmatorjunnan korkeatorjuntakykyä, kehitetään Maavoimien tulenkäyttöä ja joukkojen liikkuvuutta. Lisäksi modernisoidaan ja kehitetään tiedustelun, valvonnan ja tulenjohton järjestelmiä, kehitetään logistiikkajärjestelmän suorituskykyä ja kehitetään rannikkojoukkojen liikkuvuutta.



19.5.2022

VN/5849/2022  
VN/5849/2022-PLM-7

Talouksyksikkö

Momentille 27.30.20 (Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot) esitetään 20,0 milj euron (Kriisinhallinnan kehittämissuunnitelman 2023 (KRIHA KEHO 2023) –tilausvaltuutta, jonka menot ajoittuvat vuosille 2023–2026. Valtuudella hankitaan panssariajoneuvoja.

#### 4 Muuta

Puolustusministeriö esittää, että hallituksen talousarvioeuvotteluissa 20.11.2012 sovittu momenttien 27.10.01 ja 27.10.18 valuuttakurssien käsittelyä koskeva menettelytapa päivitetään vastaamaan nykyistä budjetointitapaa siten, että kurssivaihteluista aiheutuvien määrärahalisäyksiä tai määrärahavähennyksiä budjetointi kattaa myös ilman tilausvaltuuksia hankitut Puolustusvoimien hankinnat ja puolustusmateriaalihankinnat sekä momentille 27.30.20 esitetyn uuden tilausvaltuuden mahdolliset valuuttakurssien vaihtelut. Valtuuksilla sidottujen hankintojen enimmäismäärät sidotaan asianomaisen talousarviovuoden voimaantulopäivän valuuttakurssitasoon ja kurssivaihteluista aiheutuvat määrärahalisäykset tai määrärahavähennykset esitetään budjetoitavaksi toteutuneen kurssikehityksen mukaisena seuraavan vuoden kevään lisätalousarviossa momenttien 27.10.01 ja 27.10.18 määrärahojen lisäyksiä tai vähennyksiä. Puolustusministeriö toimittaa neljännesvuosittain laskelman laskentaperusteista, kurssivaihteluista ja niiden vaikutuksista valtiovarainministeriölle. Nykyinen käytäntö ei siis kata edellä mainituilla momenteilla hankintoja, jotka toteutetaan ilman tilausvaltuusmenettelyä vuosittaisella siirtomäärärahalla (ns. kertahankinta). Sopimus on peräisin ajalta, jolloin momentti 27.10.18 oli kolmevuotinen siirtomäärärahmomentti ja käytännössä kaikki hankinnat budjetoitiin tilausvaltuuksina. Kun momentti 27.10.18 muutettiin viisivuotiseksi siirtomäärärahaksi, muutoksen yhdeksi tavoitteeksi asetettiin, yhteisymmärryksessä valtiovarainministeriön kanssa, lisätä kertahankintoina tehtävien hankintojen määrää ja vähentää tilausvaltuudella tehtävien hankintojen määrää. Tämä muutos on toteutunut hallitusti asteittain. Vuoden 2023 talousarvioehdotuksessa momentin 27.10.18 muihin puolustusmateriaalihankintoihin on esitetty yli 214 milj. euroa, johon valuuttakurssien käsittelyä koskevaa sopimusta ei sovelleta. Puolustusministeriö katsoo, että valuuttakurssien yhtenäinen käsittely kaikilla momenteilla olisi yksinkertaisempaa ja tarkoituksenmukaisempaa.

Talousarvioehdotus ei sisällä Nato-jäsenyydestä aiheutuvia lisäkustannuksia.

Puolustusministeri Antti Kaikkonen

Kansliapäällikkö Esa Pulkkinen

Liitteet Asiamuutoslomake  
Puolustusministeriön hallinnonalan talousarvioehdotus vuodelle 2023 liitemuistioineen

Tiedoksi PLM/ylivohtajat  
PLM/ erityisavustajat  
PLM/talouksyksikkö  
Pääesikunta