



Hallintopoliittinen osasto

25.5.2021

VN/492/2020  
VN/492/2020-PLM-5

JAKELU

## Puolustusministeriön kannanotto Puolustushallinnon rakennuslaitoksen vuoden 2020 tilinpäätöksestä

### 1 Tilinpäätöskannanoton perusteet

Valtion talousarvioasetuksen 66 i § velvoittaa ministeriön antamaan hallinnonalansa kirjanpitoyksikön tilinpäätöksestä perustellun julkisen kannanoton osana ministeriön tulosoehjausta.

Puolustusministeriön kannanotto Puolustushallinnon rakennuslaitoksen vuoden 2020 tilinpäätöksestä perustuu:

- Puolustusministeriön ja Puolustushallinnon rakennuslaitoksen väliseen vuoden 2020 tulossopimukseen
- Puolustushallinnon rakennuslaitoksen toimintakertomukseen ja tilinpäätöslaskelmiin vuodelta 2020
- puolustusministeriön toimintayksiköltä pyydettyihin lausuntoihin sekä
- valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomukseen ja siihen liittyvään tilintarkastajan vuosiyhteenvetoon.

Puolustusministeriö ei ole laatinut tai hankkinut kannanoton valmistelua varten muita selvityksiä ja arviointeja.

### 2 Puolustushallinnon rakennuslaitoksen toiminta suhteessa hallinnonalan strategiaan linjauksiin

Rakennuslaitoksen toiminnan merkittävimpänä painopisteenä oli hallitusohjelmaan kirjattu tavoite osallistua Senaatti-konsernin osaksi perustettavan Puolustuskiinteistöt-tytärliikelaitoksen perustamiseen sekä siirtää koko toimintansa tähän tytärliikelaitokseen. Rakennuslaitos osallistui merkittävässä panoksella tästä aiheutuvien muutosten valmisteluun, huolehtien samalla palvelutuotannon jatkuvuudesta. Rakennuslaitoksen hallinnollinen lakkauttaminen kyettiin toteuttamaan suunnitellussa kokonaisaikataulussa, vaikka Senaatti-konsernia ja Puolustuskiinteistöjä koskeva lainsäädäntö saatiin käsiteltyä eduskunnassa huomattavasti alkuperäistä aikataulua myöhemmin.

Puolustusministeriö linjasi vuotta 2020 koskevien tulosneuvottelujen yhteydessä, että Puolustuskiinteistöt –hankkeen valmistelun aikana rakennuslaitoksen toiminnan tulee jatkua ilman valmiuden ja varautumisen tai kiinteistönpidon merkittävää tason laskua. Laajakantoisia strategisia kehittämissuunnitelmia ei käynnistetty. Koronavirusepidemian aiheuttamista toiminnallisista lisähaasteista huolimatta rakennuslaitos kykeni tuottamaan palvelusopimuksen mukaiset palvelut katkoksitta asetettujen tavoitteiden ja aikataulujen mukaisesti.

### 3 Arvio toiminnan tuloksellisuudesta

Rakennuslaitoksen toiminta oli pääosin tulossopimuksessa asetettujen tavoitteiden mukaista, eikä puolustusministeriöllä ole olennaista huomautettavaa toiminnan tuloksellisuudesta. Rakennuslaitos sopi puolustusministeriön kanssa siitä, että joistakin tulossopimuksessa mainituista yleisistä kehittämistavoitteista oli perusteltua luopua rakennuslaitoksen lakkauttamisesta ja Puolustuskiinteistöt-liikelaitoksen toiminnan käynnistymisestä johtuen. Nämä tavoitteet koskivat lähinnä tutkimus- ja kehitystoimintaa, ympäristöjärjestelmää, tukikohtarakentamista sekä asiakirjallisen tiedonkäsittelyn yhteen toimivuutta hallinnonalalla.



25.5.2021

VN/492/2020

VN/492/2020-PLM-5

Hallintopoliittinen osasto

Rakennuslaitos tehosti koronavirusepidemian vuoksi varautumistaan ja kykeni varmistamaan toimintansa jatkuvuuden sekä tukemaan asiakkaita poikkeusjärjestelyissä.

Rakennuslaitoksen ylläpitovastuulla oleva huoneistoala säilyi lähes entisellään (laski 0,8%), henkilötyövuosimäärä kasvoi hieman (1,2%). Oman työn tuottavuus parani edellisvuodesta tulossopimuksessa asetetuilla mittareilla sekä kiinteistönhoidossa että siivouspalveluissa. Kilpailutettujen palvelujen ja hankintojen osuus oli noin 76 % rakennuslaitoksen kokonaiskustannuksista.

Rakennuslaitoksen palvelutuotannon hintakehityksessä ei tällä kertaa päästy aivan asetettuihin tavoitearvoihin. Toimintakertomuksen mukaan kiinteistönhoidossa hintakehityksen ero markkinoiden hintakehitykseen oli 2,4 % ja siivouspalveluissa 3,7 %.

Rakennuslaitoksen asiakastyytyväisyyden osalta käyttäjätyytyväisyys (3,94) nousi kahteen edelliseen vuoteen nähden, tilaajatytyväisyys (3,61) laski hieman. Työtytyväisyys (3,52) säilyi edellisvuoden tasolla, mikä on hyvä saavutus mittavassa organisaatiouudistuksessa.

#### 4 Talousarvion toteutuminen

Rakennuslaitoksen kokonaisliikevaihto (159,3 milj. euroa) kasvoi hieman (1,4%) edellisvuodesta. Puolustusvoimien osuus tuloista oli edellisvuoden tasolla (82 %). Kokonaisliikevaihto kasvoi budjettiin verrattuna 13,9 milj. euroa, mikä johtui pääosin erillistilausten, pieninvestointien ja rakennuttamispalveluiden kasvusta. Energiapalveluissa tuotot jäivät budjetoitua pienemmiksi. Hallinnon veloituksen osuus liikevaihdosta (4,6 %) pieneni hieman edellisvuodesta.

Henkilöstökulut (37,8 milj. euroa) kasvoivat 1,7 milj. euroa edellisvuodesta (4,5%). Henkilöstökuluja kasvattivat osaltaan lomarahojen maksaminen taas täysimääräisesti ja määräaikaisen henkilöstön rekrytointi hallinnollisen lakkauttamisen vaatimien tehtäviin.

Rakennuslaitos palautti Puolustusvoimien logistiikkalaitokselle ylijäämän palautuksena 2,8 milj. euroa. Ylijäämä muodostui pääosin energiapalveluista, siivouspalveluista ja teknisistä palveluista.

Rakennuslaitoksella oli momentilla 27.10.01 (Puolustusvoimien toimintamenot) erillinen 4,0 milj. euron määräraha, josta 2,0 milj. euroa oli osoitettu Puolustuskiinteistöt-hankkeen toimeenpanoon ja 2,0 milj. euroa TUVÉ-hankkeeseen ja asianhallintajärjestelmän uusimiseen. Määrärahasta käytettiin noin 2,7 milj. euroa. Puolustusministeriö siirsi käyttämättä jääneen määrärahan Puolustusvoimille.

#### 5 Vuosiraportoinnin laatu ja riittävyys

Valtion talousarvioasetuksen edellyttämät tilinpäätöslaskelmat liitteineen ja tilinpäätösanalyysi on laadittu asianmukaisesti, ja ne ovat riittäviä myös ministeriön tietotarpeiden kannalta toimintakertomukseen sisältyvä toimialakohtainen tarkastelu huomioon ottaen.

Toimintakertomuksessa on raportoitu asianmukaisesti toiminnan tuloksellisuudesta sekä keskeisten hankkeiden ja toimenpiteiden toteutumisesta. Tulosraportointi kattaa rakennuslaitokselle asetetut vuositteiset tulostavoitteet. Tunnuslukutaulukot ja graafiset esitykset täydentävät ja havainnollistavat erinomaisesti toimialakohtaista tulosraportointia. Esitetyt taloudellisuus-, kustannus- ja suoritustiedot sekä maksullisen toiminnan kustannusvastaavuustiedot ovat sinänsä riittäviä, vaikka toimintakertomus ei sisälläkään ministeriön osavuosi palautteessa pyydettyä erittelyä koronavirusepidemian aiheuttamista kustannuksista. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumassa on todettu, että rakennuslaitoksen johto on arvioinut sisäisen valvonnan ja siihen kuuluvan riskienhallinnan täyttävän niille säädetyt vaatimukset.



25.5.2021

VN/492/2020

VN/492/2020-PLM-5

Hallintopoliittinen osasto

## 6 Tulohjauksen kehittäminen

Puolustushallinnon rakennuslaitos on lakkautettu Puolustuskiinteistöt-liikelaitoksen perustamisen myötä. Puolustuskiinteistöjen ohjauksessa noudatettava menettely perustuu lakiin Senaatti-kiinteistöistä ja Puolustuskiinteistöistä (1018/2020).

## 7 Toimenpiteet VTV:n vuositilintarkastuksen johdosta

Valtiontalouden tarkastusvirasto ei ole havainnut rakennuslaitoksen tilinpäätöksessä, tuloksellisuuden kuvauksessa ja sisäisessä valvonnassa olennaista huomautettavaa. Tarkastuksen perusteella talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu. Myöskään puolustusministeriöllä ei ole näiltä osin huomautettavaa.

Puolustusministeri

Antti Kaikkonen

Kansliapäällikkö

Jukka Juusti

Tiedoksi

Puolustuskiinteistöt  
PLM/osastot