



# Kansainvälisen avun antamiseen ja vastaanottamiseen liittyvät lainsäädännön tarkistustarpeet SM:n hallinnonalalla

Helsinki 21.4.2016  
Tapio Puurunen



SISÄMINISTERIÖ  
INRIKESMINISTERIET

# Yleistä

- Sisäministeriö on tarkistanut oman hallinnonalansa lainsäädäntöä osana kokonaispakettia. Esitysluonnos on valmisteltu yhteistyössä UM:n ja PLM:n kanssa.
- Lausuntokierros on päättynyt. Esitys annetaan eduskunnalle toukokuun aikana.
- Muutoksia ehdotetaan poliisitoimen, rajavartiotoimen ja pelastustoimen lainsäädäntöön.
- Kyse on laajasta esityksestä, jossa paljon yksilön oikeuksiin ja velvollisuuksiin vaikuttavia säännösehdotuksia. Koskee sekä avun antamista että avun vastaanottamista.

# Yleistä

- Tarkistusehdotukset koskevat pääosin kolmea kokonaisuutta:
- 1. päätöksentekomenettelyt: alainen hallinto – ministeriö – VN
- 2. Suomen viranomaisten tuki toisilleen kansainvälisen avun tilanteissa
- 3. SM:n hallinnonalan ja vieraan valtion virkamiesten oikeudet ja velvollisuudet kansainvälisen avun tilanteissa (mm. toimivaltuudet, voimankäyttövälineet, voimakeinojen käyttö, siviili- ja rikosoikeudellinen vastuu)

# Poliisitoiminta

- Pääsääntöisesti lainsäädäntö on jo nyt kunnossa
- Poliisi voi osallistua operatiiviseen yhteistyöhön jo nyt (esim. Prüm, yhteiset tutkintaryhmät, uhrien tunnistaminen)
- Nyt on hyvä tilaisuus tarkentaa ja täsmentää ja koota lainsäädäntöä yhteen

# Poliisille annettava tuki kv.tilanteissa

- Nykyiset virka-apusäännökset kattavat pääsääntöisesti vain Suomen alueen
- Poliisilakiin uutta sääntelyä toisen viranomaisen tuesta poliisille kansainvälisessä avunantotilanteessa
  - tukea annetaan poliisille kuuluvan tehtävän suorittamiseksi
  - tuen sisältö vastaa nykytilaa (kalusto, henkilöstö, asiantuntemus), mutta voidaan laajentaa jos esim. PV-lain 12 § sallii voimakeinojen käytön
  - toiminta tapahtuu tehtävän suorittamista johtavan poliisimiehen määräysten ja ohjeiden mukaan
  - päätöksen tuen pyytamisestä tekee SM. Tukea antava viranomainen päättää oman lainsäädäntönsä mukaisesti antaako se tukea.
  - SM voi perustellusta syystä pyytää toista viranomaista antamaan tukea poliisitehtävän suorittamiseksi kv. yhteistyössä suomalaisen poliisimiehen läsnäoloa.

# Päätöksenteko

- Tarvitaan päätöksentekosäätelyä (1) Prüm- ja Atlas-tilanteisiin ja (2) kv.yhteistyöhön, mikä ylittää sen mistä on valtioiden välillä sovittu tai erikseen säädetty.
- Molemmissa tapauksissa päätöksenteko porrastettu: Poliisihallitus, Sisäministeriö, valtioneuvoston yleisistunto. Erillislain mukainen tilanne.
- Kiiremenettely mahdollistettu.

# Toisen valtion virkamiehen toimivaltuudet

- Toisen jäsenvaltion virkamiehen toimivaltuudet Prüm- ja Atlas-yhteistyössä
  - siirretään Prüm- täytäntöönpanolain pykälät poliisilakiin ja ulotetaan kattamaan myös Atlas-tilanteet
- Toisen valtion virkamiehen toimivaltuudet muussa kv.yhteistyössä
  - säädetään samanlaiset toimivaltuudet kuin Prüm-yhteistyössä, ml. virkapuku, varusteet, siviili- ja rikosoikeudellinen vastuu ja vahingonkorvaus
- Säädetään velvollisuudesta antaa valtakirja

# Poliisimiehen toimivaltuudet kv.yhteistyössä

Tilanteen selkiyttämiseksi lisätään

- säännös poliisilakiin siitä, että poliisimiehen toimivaltuuksiin sovelletaan myös toisen valtion alueella sitä, mitä toimivaltuuksista ja niiden käyttämisestä on poliisilaissa tai sen nojalla säädetty. Vastaanottavan valtion lainsäädäntö kuitenkin rajoittaa.
- säännös poliisimiehen siviili- ja rikosoikeudellisesta vastuusta kv.yhteistyössä
- uusi momentti lakiin poliisin hallinnosta



# Rajavartiotoiminta

- On todennäköistä, että yhteisvastuulausekkeen (YVL) mukaisessa tilanteessa rajaturvallisuustukea annettaisiin Rajaturvallisuusvirasto Frontexin koordinoimana.
- Toiminta perustuu Frontex-asetukseen ja rajavartiolaissa on säännökset tällaisen tuen saamisesta ja sen antamisesta.

# Rajaturvallisuusapu, YVL

- Rajavartiolakia täydennettäisiin niitä YVL-tilanteita varten, joissa Frontex ei koordinoi rajaturvallisuusapua tai koordinoitu apu ei riitä.
- Päätös Suomen pyytämästä tai antamasta rajaturvallisuusavusta YVL-tilanteessa tehtäisiin erillislain mukaan. Kiiremenettely mahdollinen.

# Toimivaltuudet YVL

- Suomessa rajaturvallisuusapua antavan toisen jäsenvaltion virkamiehen toimivaltuudet olisivat vastaavat kuin Frontexin koordinoimissa operaatioissa
  - Schengenin rajasäännöstön mukaiset tehtävät suomalaisen virkamiehen ohjeiden mukaisesti
  - voimakeinojen käyttäminen suomalaisen virkamiehen läsnä ollessa kotijäsenvaltion suostumuksella.
- Voimakeinot määriteltäisiin Suomen avunpyynnössä.

# Toimivaltuudet YVL

- Toisessa jäsenvaltiossa rajaturvallisuusapua antavan rajavartiomiehen toimivaltuudet olisivat vastaavat kuin Frontexin koordinoimissa operaatioissa
  - Schengenin rajasäännöstön mukaiset tehtävät vastaanottavan jäsenvaltion määräämänä
  - voimakeinot vastaanottavan jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaan ja rajoittamina.

# Tuki kv. tehtävissä

- Rajavartiolaitos voisi antaa virka-apua vastaavaa tukea (kalusto, henkilövoimavarat, erityisasiantuntemus) pelastusviranomaisille, poliisille, Tullille ja puolustusvoimille Suomen alueen ulkopuolella niiden toimialaan kuuluvassa tehtävässä.
- Päätöksenteko porrastettu: RVL, valtioneuvoston yleisistunto, erillislain mukainen tilanne.
- Puolustusvoimat voisi antaa vastaavaa tukea Rajavartiolaitokselle Frontex-operaatioiden ja YVL-tilanteiden yhteydessä.

# Tuki kv. tehtävissä

- Puolustusvoimien tuesta päätettäisiin PV-lain 12 §:n mukaisesti.
- Rajavartiolaitos voisi antaa poliisille voimakeinoapua sotavarusteilla terrorististen tekojen yhteydessä toisen EU-jäsenmaan merialueella jäsenmaan pyynnön ja lainsäädännön mukaisesti. Päätöksenteko VN yleisistunto, erillislain mukainen tilanne.

# Pelastustoiminta

- Lähtökohtana kansainvälisessä pelastustoiminnassa on Euroopan unionissa (EU) sovitut menettelytavat ja valtioiden väliset asiaa koskevat sopimukset.
- Pelastustoimen avunannosta ulkomaille ja sen vastaanottamisesta Suomeen säädetään pelastuslaissa sekä määrätään kahden ja monenkeskisissä valtiosopimuksissa, joita Suomi on tehnyt Venäjän, Viron, Pohjoismaiden, Barentsin alueen valtioiden sekä Arktisen alueen valtioiden kesken.

# Pelastustoiminta

- Kansainvälisen avun antamisesta ja pyytämisestä EU:lta, kansainväliseltä järjestöltä tai toiselta valtiolta on pelastustoimen osalta säädetty pelastuslain 38 §:ssä.
- Lähtökohtaisesti sisäministeriö päättää avun antamisesta tai pyytämisestä, jollei Suomea sitovista kansainvälisistä sopimuksista muuta johdu.
- Lisäksi sääntelyyn lisätään viittaus UM:n erillislakiesitykseen sen selventämiseksi, milloin päätöksenteko tapahtuu erillislain ja milloin pelastuslain nojalla.



# Pelastuslain 38 § täydentäminen

- Pelastuslain sääntely päivitetään vastaamaan pelastustoimen avun antamisen ja vastaanottamisen kansainvälisessä sääntelyssä ja toisaalta myös toimintaympäristössä tapahtuneita muutoksia (erityisesti päätös unionin pelastuspalvelumekanismista).
- Sääntelyä täydennettäisiin pelastustoimeen sisältyvän avun määritelmillä. Kansainvälistä pelastustoimintaa koskevaan määritelmään ja avun muotoihin sisällytettäisiin nykyistä laajemmin asiantuntijoiden ja materiaaliavun toimittaminen ihmisten tai luonnon aiheuttamiin katastrofitilanteisiin.



# Kiitos!



SISÄMINISTERIÖ  
INRIKESMINISTERIET