

Regional work on Societal Safety and Emergency Preparedness in Norway

Haavard Stensvand, Chief of County Emergency Preparedness



Statsforvaltaren i Vestland



20.07.2026



Regional Governance

- Fifteen counties
 - Governed by a regionally elected County Council.
- Ten County Governors
 - The state's representatives in local counties.
 - Responsible for monitoring the decisions, objectives and guidelines set out by the Parliament and government.





Select county ▼

About us ▼

Tema A-Å



Bilde fra Givær i Bodø Photo: Toril Austvik / Statsforvalteren i Nordland.



People and society



Nursery schools and education



Children and parents



Health, care and social services



Guardianship



Climate and the environment



Agriculture and food



Municipal administration



Planning and building



Civil protection



The County Governor and Societal security

- Act as a driving force for, and coordinate, the work on societal security in the County.
- Supervise, provide guidance to, and conduct exercises with the municipalities.
- Maintain an overview of risk and vulnerability.
- Coordinate civilian planning with the Armed Forces, including needs for mutual support and cooperation within the framework of the Total Defence concept.

Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard

OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

[Gå til ajourført versjon](#)



Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard

Dato	FOR-2008-04-18-388
Departement	Justis- og politidepartementet
Publisert	I 2008 hefte 5 s 876
Ikrafttredelse	18.04.2008
Endrer	se FOR-2008-04-18-389
Gjelder for	Norge
Kunngjort	25.04.2008
Journalnr	2008-0335
Korttittel	Instruks for Fylkesmannens beredskapsarbeid

Hjemmel: Fastsatt ved kgl.res. 18. april 2008. Fremmet av Justis- og politidepartementet.

I. Formål

Fylkesmannen skal samordne samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i fylket og ivareta en rolle som pådriver og veileder i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Fylkesmannen skal også kunne ivareta sitt ansvar for krisehåndtering ved hendelser i fred, krise og krig.

Formålet med instruksen er å gi nærmere retningslinjer for Fylkesmannens arbeid på området. Instruksen gjelder også for Sysselmannen på Svalbard så langt den passer. Justis- og politidepartementet avgjør hvilke bestemmelser som passer.

II. Fylkesmannens generelle ansvar for samordning av samfunnssikkerhet og beredskap

Fylkesmannen har ansvar for å samordne, holde oversikt over og informere om samfunnssikkerhet og beredskap i fylket.

Fylkesmannen skal:

1. Ha oversikt over risiko- og sårbarhet i fylket. I den forbindelse kan Fylkesmannen innhente nødvendige opplysninger fra alle statlige, fylkeskommunale og kommunale myndigheter i fylket. Fylkesmannen bør også anmode om nødvendig informasjon fra øvrige aktuelle virksomheter.
2. Ha oversikt over og samordne myndighetenes krav og forventninger til kommunenes samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.
3. Holde sentrale myndigheter og regionale samarbeidende etater orientert om situasjonen innen fylket, herunder ta opp spørsmål som har betydning utover fylkesgrensen og riksgrensen der det er aktuelt.
4. Samordne den fylkesvise planleggingen og kontakten innen totalforsvaret, inkludert forebygging, beredskapsplanlegging og håndtering. Fylkesmannen skal også samordne den sivile planleggingen med Forsvarets muligheter for støtte til det sivile samfunn og med Forsvarets behov for sivil støtte.
5. Bistå sentrale myndigheter ved planlegging og gjennomføring av nasjonale beredskapstiltak.

III. Fylkesmannens oppgaver som veileder og pådriver

Fylkesmannen skal føre tilsyn med hjemmel i gjeldende lov- og forskriftsverk og gi råd, veilede og være pådriver for målrettet og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i fylket.



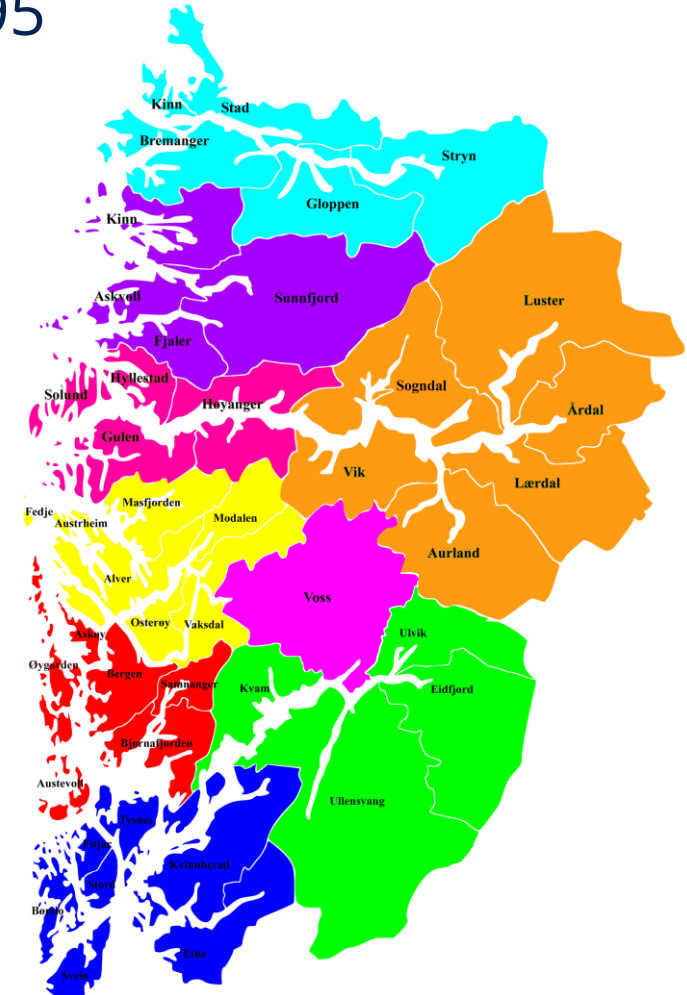
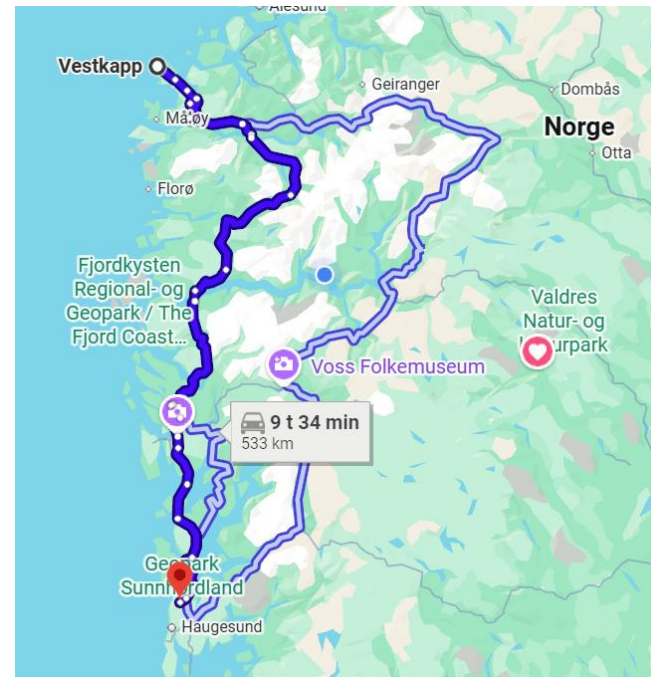
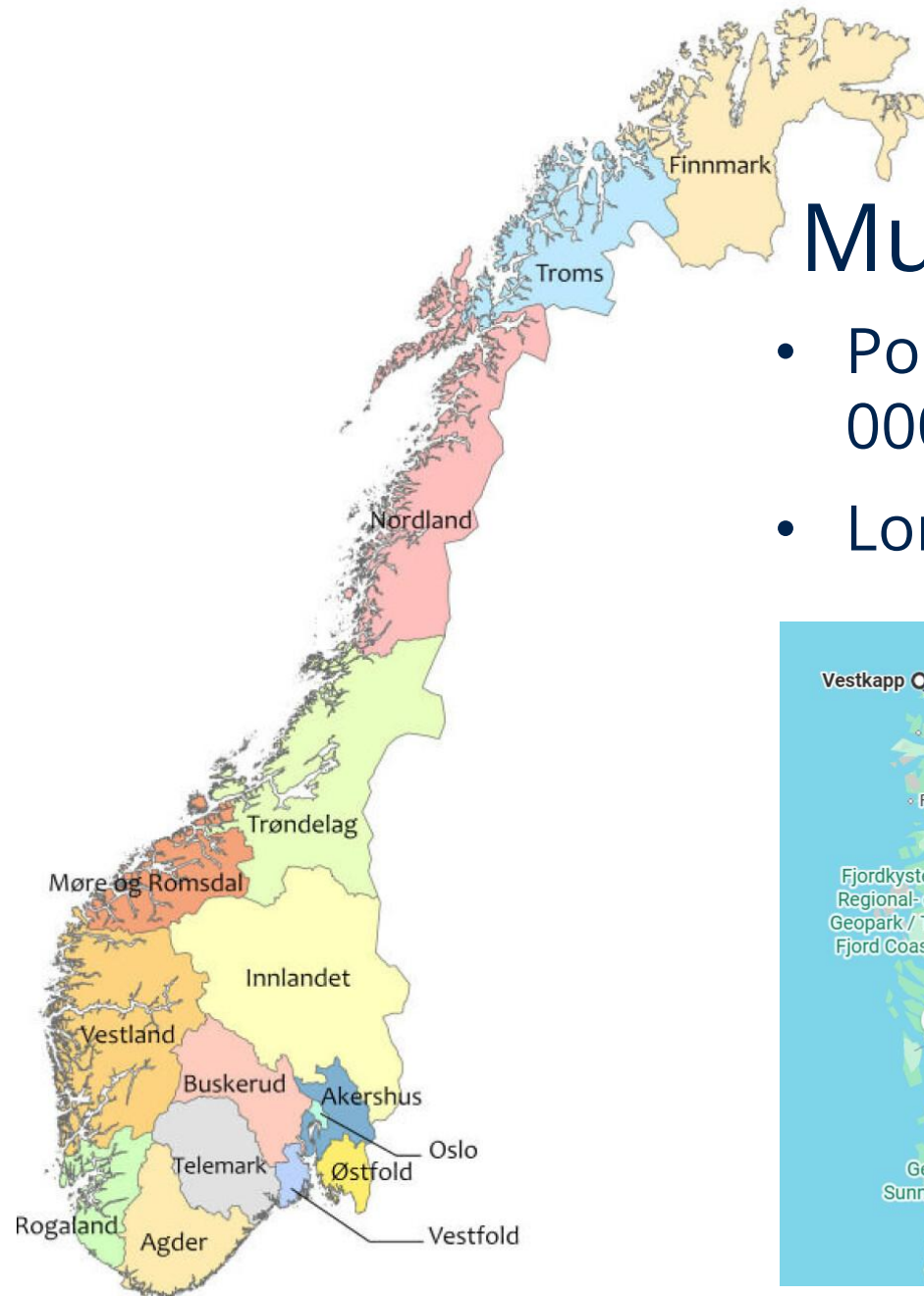
The municipalities' responsibilities

- Primary and lower secondary school.
- Nurseries/kindergartens.
- Primary healthcare
- Care for the elderly and disabled, social services.
- Local planning, agricultural issues, environmental issues, local roads, harbours.
- Water supply, sanitation and sewer.
- Culture and business development.



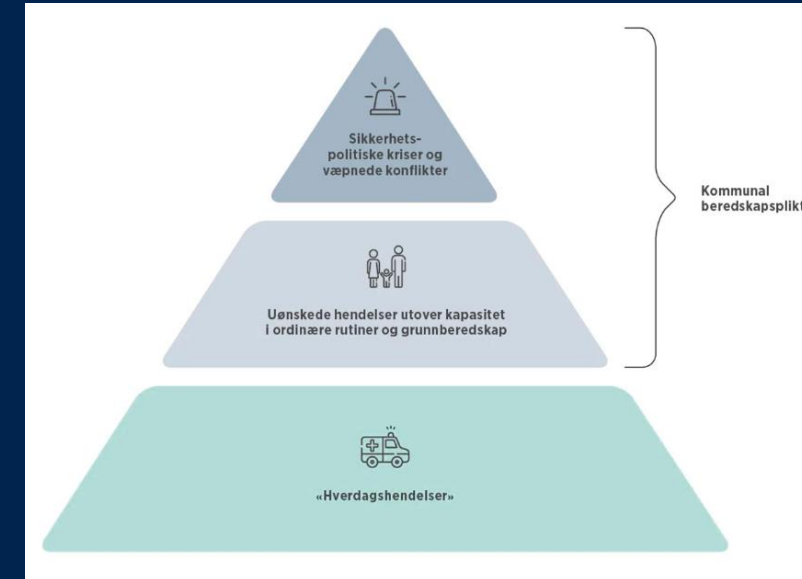
Municipalities in Vestland

- Population; from 397 to 295 000.
- Long driving distances



Municipal role in Crisis and wartime

- Ensure the safety and security of the population.
- Maintaining basic municipal services.



Social emergency preparedness



Drinking water



Schools, kindergartens



Acute pollution



Health and care



Fire and rescue



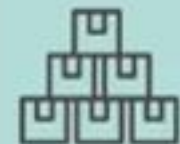
Local planning



Civil defence obligations



Business preparedness



Eksterne aktører

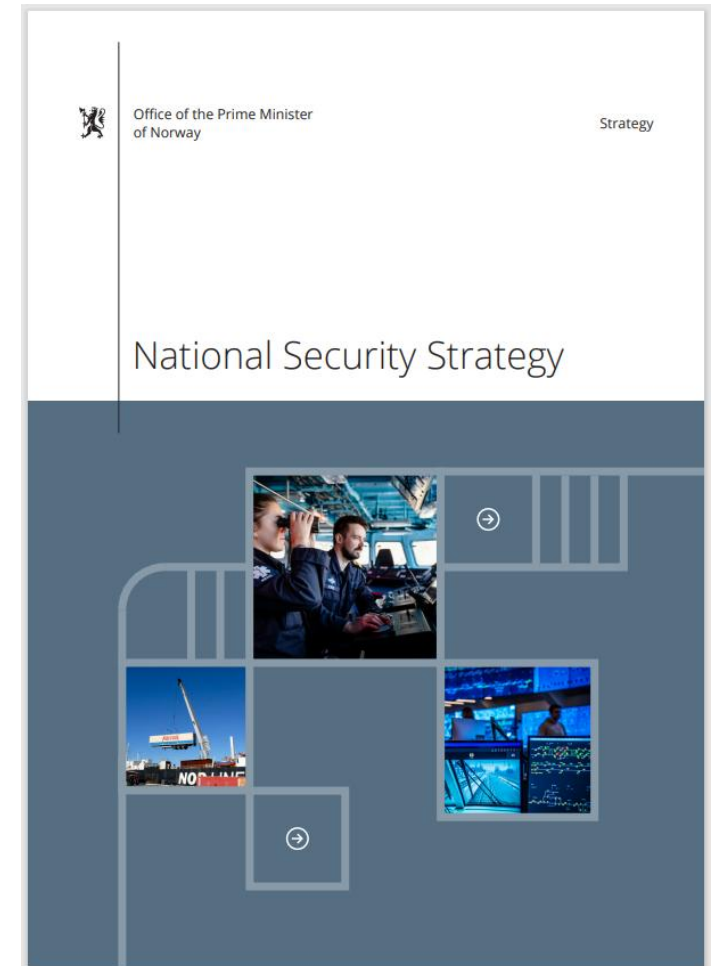




The first National Security strategy ever

Three main strategic priorities:

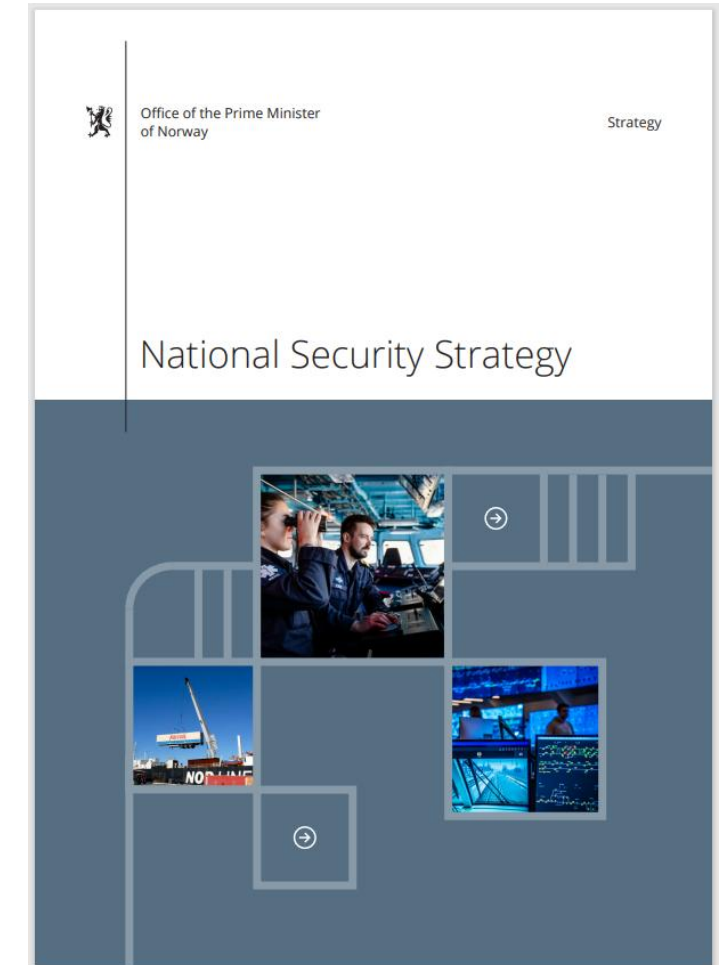
- We must rapidly strengthen our defence capability.
- We must increase the resilience of Norwegian society.
- We must strengthen our economic security.





Enhancing the resilience of Norwegian society

- Communicating and understanding the gravity of the situation.
- Increasing resilience to serious incidents.
- Systematising security efforts.
- Protecting critical infrastructure and critical services.
- Combating terrorism and criminal networks.
- Protecting democracy, the rule of law and the public debate.
- Promoting solutions to global challenges.





The 7BR - a clear direction for the work of increasing resilience.

NATO Baseline Requirements for National Resilience





Office of the Prime Minister
of Norway

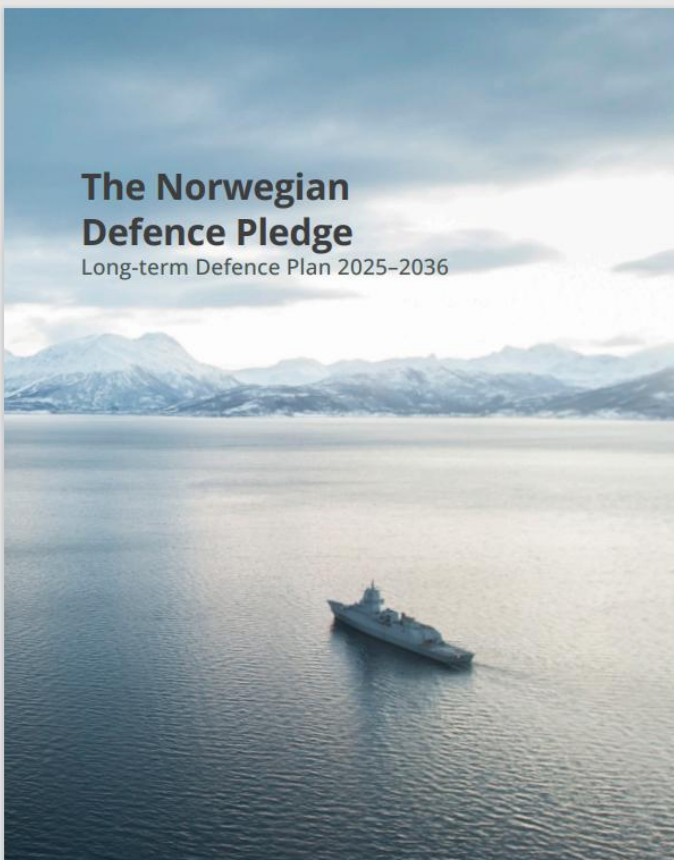
Strategy

National Security Strategy



The Norwegian Defence Pledge

Long-term Defence Plan 2025–2036



Norwegian Ministry of Defence



Norwegian Ministry
of Justice and Public Security

Meld. St. 9 (2024–2025) Report to the Storting (white paper)

Total preparedness

Prepared for crises and war





Statsministerens innledning på lanseringen av stortingsmelding om totalberedskapen

Statsministerens kontor

Tale/innlegg | Dato: 10.01.2025

Av: [Statsminister Jonas Gahr Støre](#)

– Meldingen er en vekker og marsjordre til oss alle: Alle må bidra, for alle kan bidra. Og på den måten styrke samfunnets motstandskraft, sa statsminister Jonas Gahr Støre.



Justis- og beredskapsminister Emilie Enger Mehl og statsminister Jonas Gahr Støre ved pulten under lanseringen av stortingsmeldingen om totalberedskapen i Marmorhallen 10. januar 2025. Foto: Ragnhild H. Simenstad / Statsministerens kontor

Innledningen som fremført (tr

«The White Paper serves as both a wake-up call and a directive to all of us: Everyone must contribute, because everyone is capable of contributing. In doing so, we strengthen the resilience of society».

«We must view the civilian and military dimensions in conjunction. Furthermore, we need to be prepared to manage the full spectrum of potential crises — from natural disasters to the most severe scenarios, including war».

Forberedt på krise og krig

På vegne av regjeringen så har justisministeren og jeg i dag gleden og alvoret av å legge fram Totalberedskapsmeldingen.

Norwegian Ministry
of Justice and Public Security

Meld. St. 9 (2024–2025) Report to the Storting (white paper)

Total preparedness
Prepared for crises and war



Norwegian Ministry
of Justice and Public Security

Meld. St. 9 (2024–2025) Report to the Storting (white paper)

Total preparedness

Prepared for crises and war

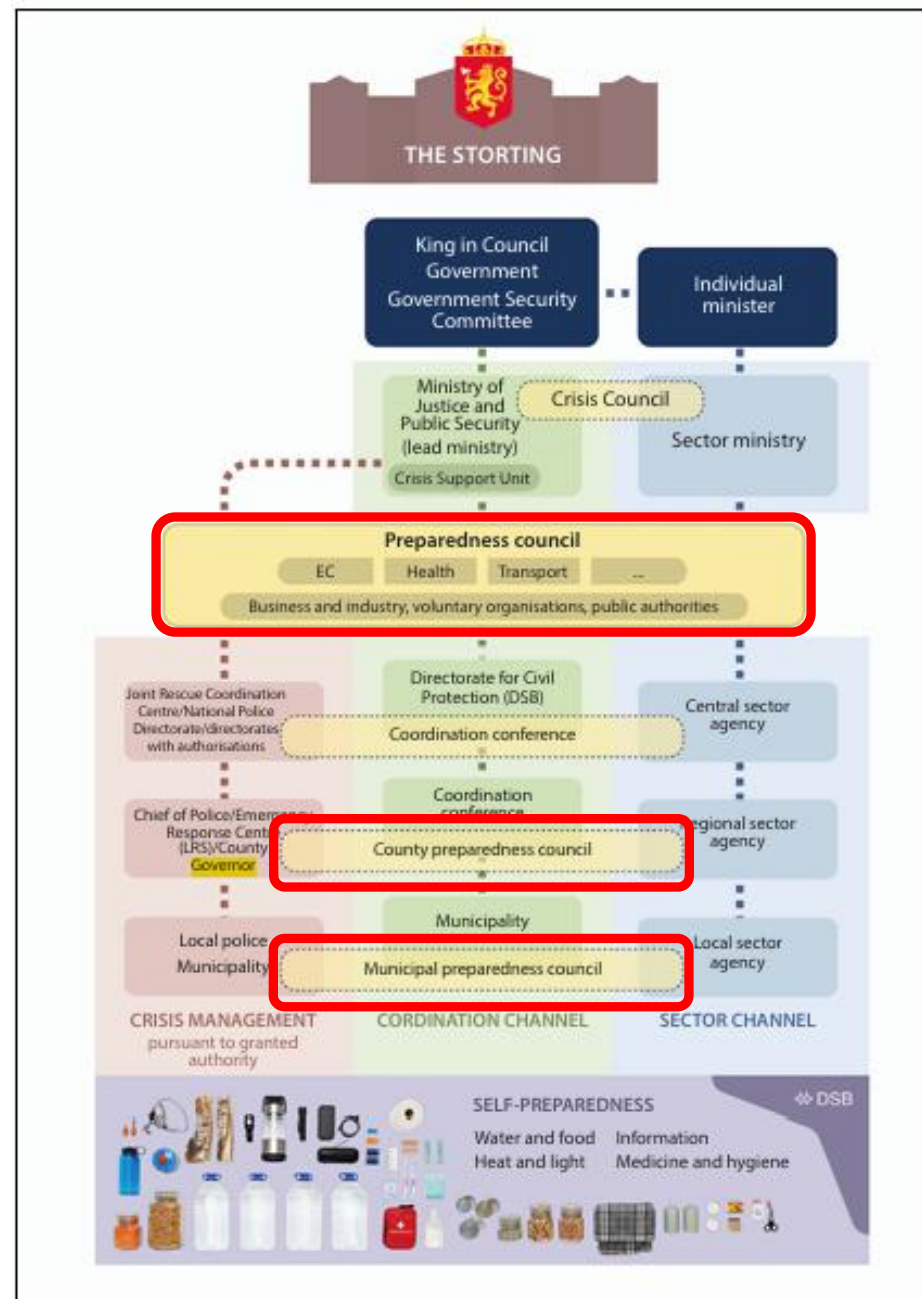
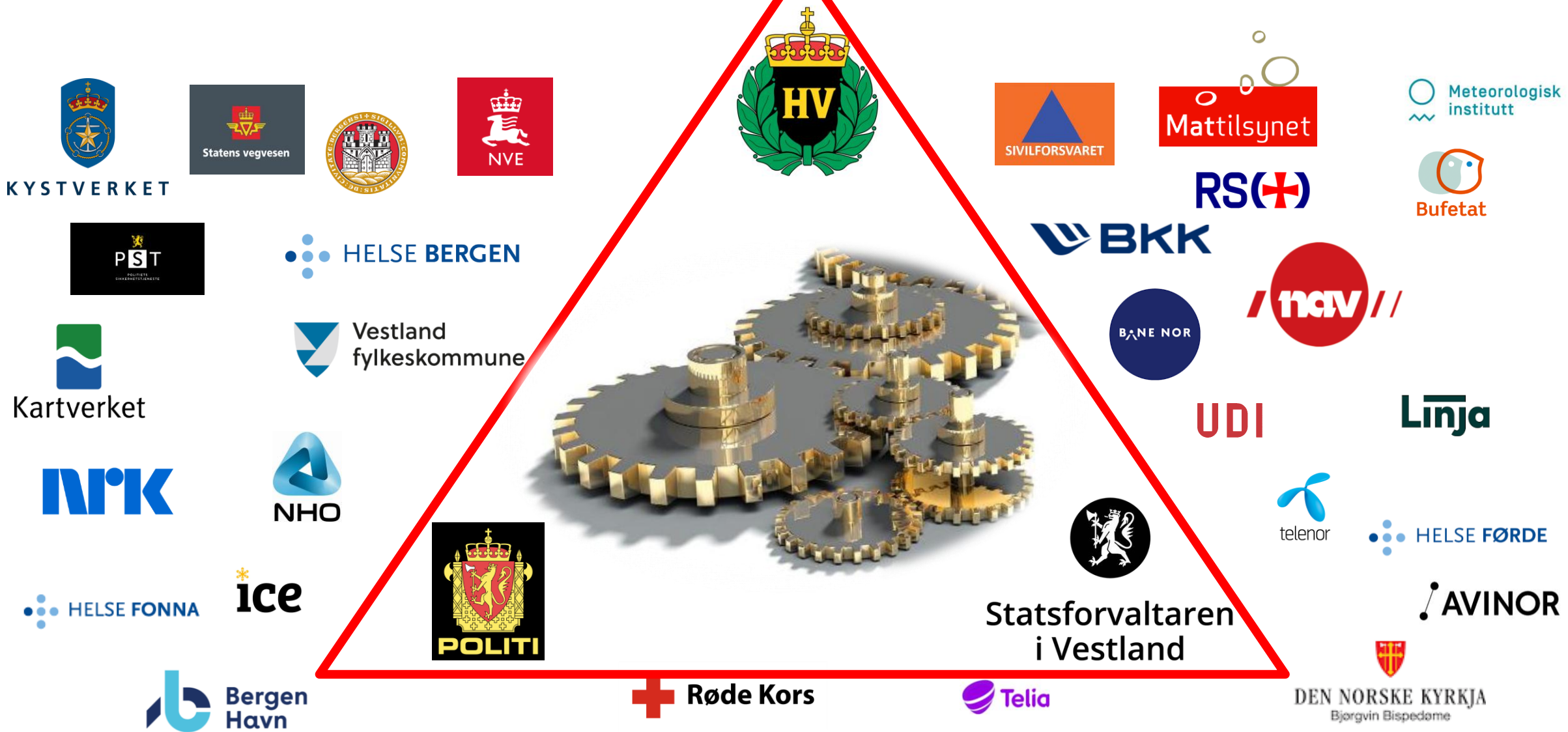
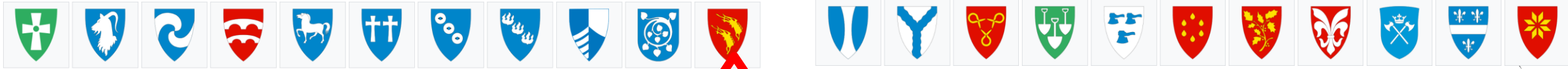
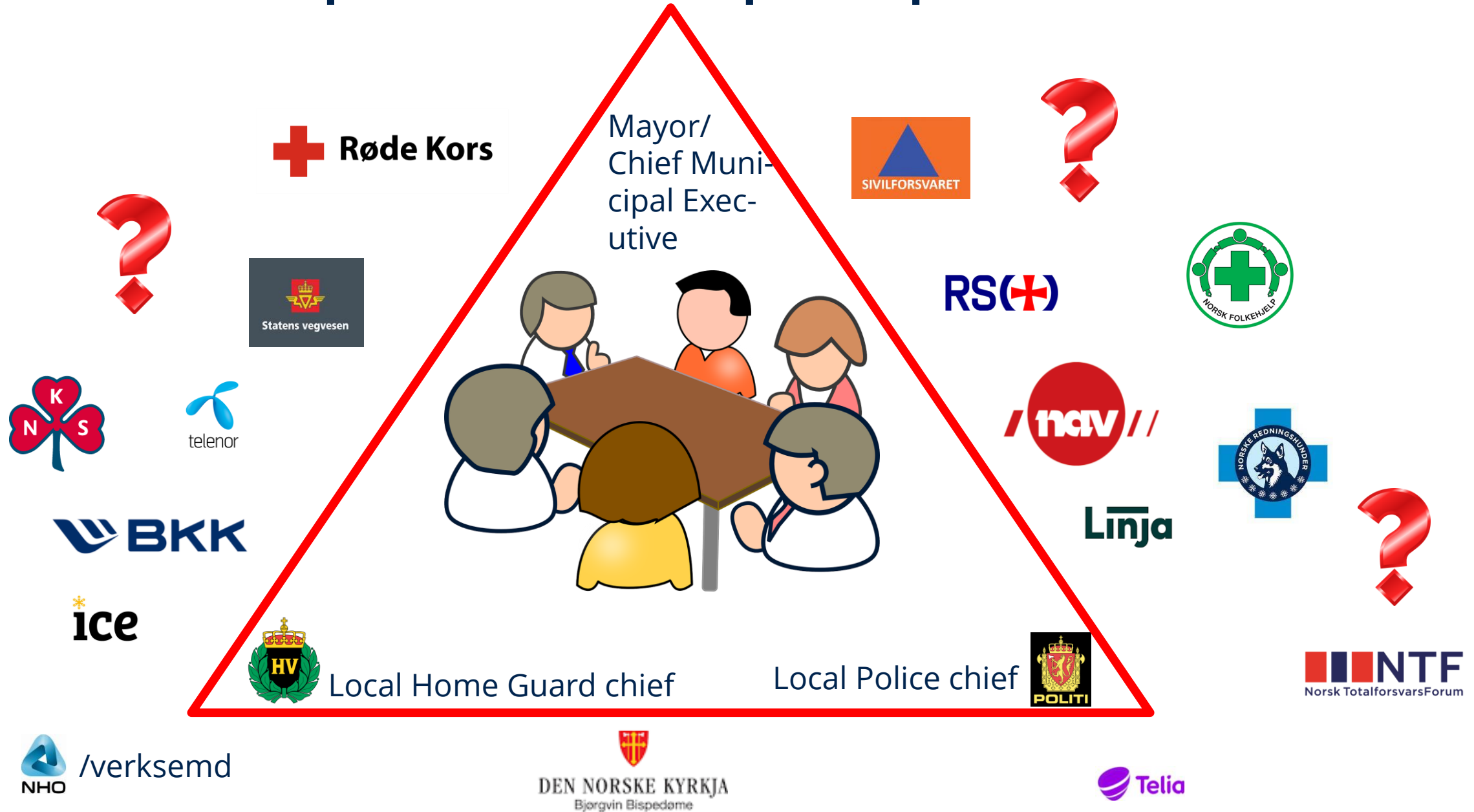


Figure 3.1 Illustration of the organisation of preparedness work

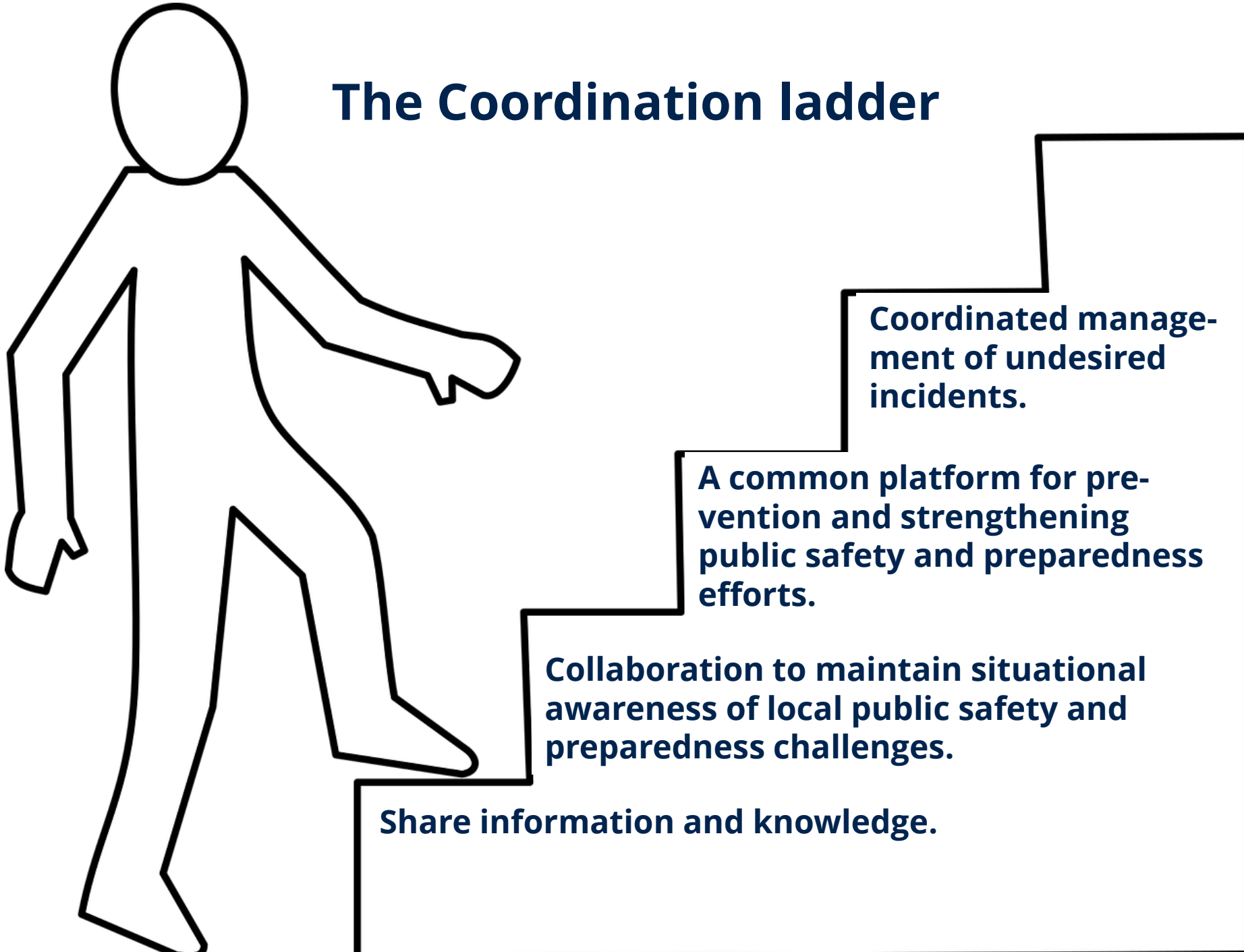


Local level cooperation – Municipal Preparedness Council





The Coordination ladder





Totalforsvarsåret 2026

Verden har blitt farligere og mer uforutsigbar. Det sivile samfunnet må være forberedt på å håndtere alvorlige kriser og, i ytterste konsekvens, krig – sammen med Forsvaret og våre allierte. Hensikten med Totalforsvarsåret 2026, er derfor å planlegge sammen, jobbe sammen og øve sammen – for et trygt Norge.

Det er krig i Europa.

Russlands angrep på Ukraina, og lidelsene dette innebærer for et helt folk, minner oss alle om at demokrati og frihet er verdier vi aldri må ta for gitt. Norge befinner seg i den mest alvorlige sikkerhetspolitiske situasjonen siden 2. verdenskrig. Det må vi ta konsekvensene av.

Den teknologiske utviklingen gir samfunnet mange fordeler, men utfordrer også sikkerheten vår.

Regjeringens totalberedskapsmelding slo fast at digitaliseringen av samfunnet, bruk av sosiale medier og utviklingen av ny teknologi som kunstig intelligens, er med på å bidra til dette. DSBs undersøkelser viser at cyberangrep på styringssystemer, er den hendelsen innbyggerne i Norge er mest bekymret for.

Regjeringen har gitt DSB – sammen med Forsvaret – i oppdrag å lede planleggingen og gjennomføringen av Totalforsvarsåret 2026. Det overordnede målet er å styrke Norges evne til å forebygge og håndtere sikkerhetspolitiske kriser og krig. For å klare det, skal vi gjennomgå, utvikle og øve beredskapsplanene våre.

Total Defence Year 2026

The world has become more dangerous and unpredictable. Civil society must be prepared to handle serious crises and, in the worst case, war – together with the Armed Forces and our allies.

The purpose of Total Defence Year 2026 is therefore to plan together, work together, and train together—for a safe Norway



Overarching goal

Strengthen Norway's ability to prevent and manage security policy crises and war.

This entails strengthening:

- The resilience of critical societal functions.
- The ability to protect the civilian population.
- Civilian capacity to support military operations.
- The ability to provide host nation support.
- The resilience of the population.

DSB

Hjem / Risiko, sårbarhet og beredskap / Totalforsvarsåret 2026

Totalforsvarsåret 2026

Verden har blitt farligere og mer uforutsigbar. Det sivile samfunnet må være forberedt på å håndtere alvorlige kriser og, i ytterste konsekvens, krig – sammen med Forsvaret og våre allierte. Hensikten med Totalforsvarsåret 2026, er derfor å planlegge sammen, jobbe sammen og øve sammen – for et trygt Norge.

Det er krig i Europa.

Russlands angrep på Ukraina, og lidelsene dette innebærer for et helt folk, minner oss om at Norge befinner seg i den mest alvorlige sikkerhetspolitiske situasjonen siden 1945.

Den teknologiske utviklingen gir samfunnet mange fordeler, men utfordrer også sikkerheten. Regjeringens totalberedskapsmelding slo fast at digitaliseringen av samfunnet, bruk av kunstig intelligens, er med på å bidra til dette. DSBs undersøkelser viser at cyberangrep på innbyggerne i Norge er mest bekymret for.

Regjeringen har gitt DSB – sammen med Forsvaret – i oppdrag å lede planleggingen. Overordnede målet er å styrke Norges evne til å forebygge og håndtere sikkerhetspolitiske kriser, gjennomgå, utvikle og øve beredskapsplanene våre.



Excercise-a

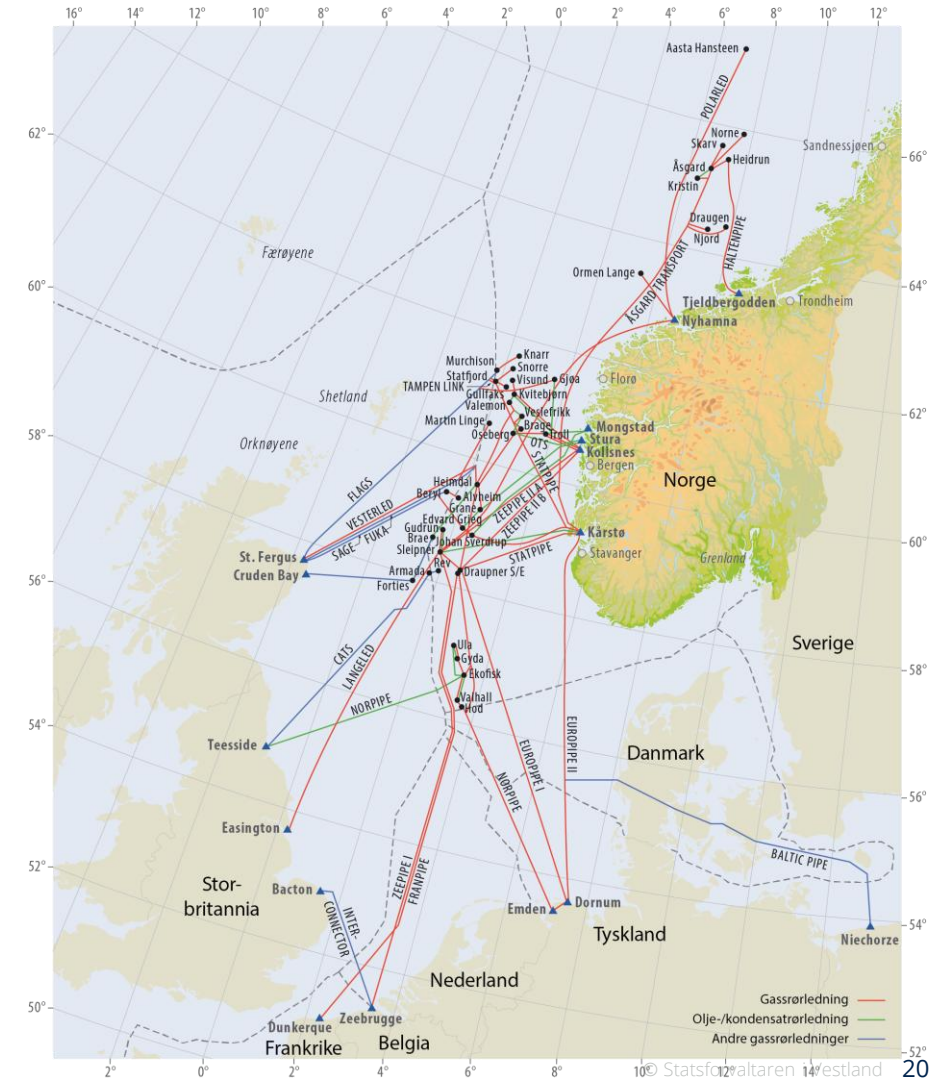
ear





Vestland county – some facts and challenges

- Plays a pivotal role in securing oil and gas supplies to Europe, especially after Norway became Europe's largest gas supplier.
- Hosts onshore facilities that receive gas from the Norwegian continental shelf and process it for onward export to the European continent.



Vestland county – some facts and challenges II



- Hosts Haakonsvern, the Royal Norwegian Navy's main base and one of the largest maritime military bases in Northern Europe.



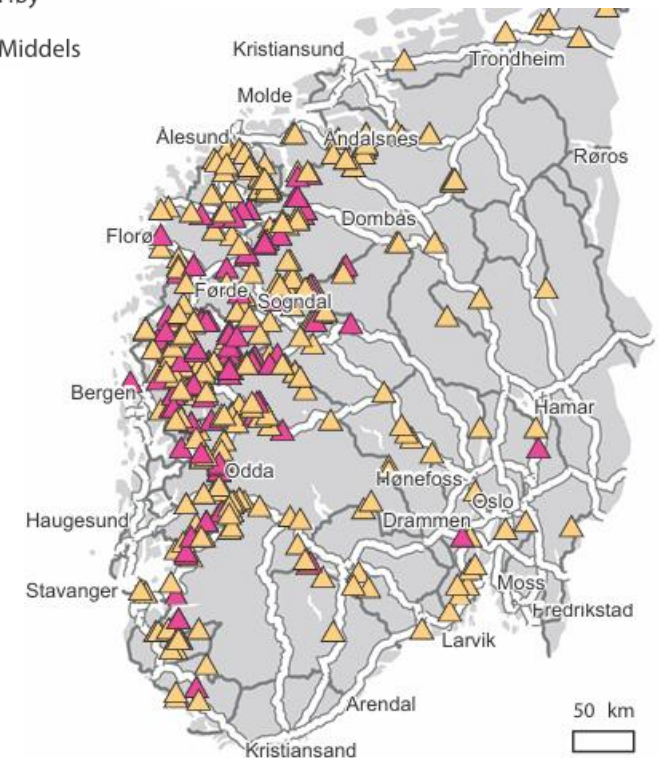
Vestland county – some facts and challenges III



- Substandard road and rail infrastructure.
- Highly vulnerable to extreme weather and natural hazards such as landslides and floods.
- The marine route is effectively (or can be) National Road 1.

Landslide risk category on national and regional roads

- ▲ Høy
- ▲ Middels





The Office of the Auditor General's examination of the status of the Total Defence concept



Sivilsamfunnet er ikke godt nok forberedt på krise og krig

20.5.2025 11:00:00 CEST | [Riksrevisjonen](#) | Pressemelding

Del 

- Sivile aktører er ikke godt nok forberedt på å støtte Forsvaret og allierte styrker i en krise eller krig. I dagens sikkerhetspolitiske situasjon kan det få alvorlige konsekvenser, sier riksrevisor Karl Eirik Schjøtt-Pedersen.



Riksrevisjonen har undersøkt totalforsvaret på lokalt og regionalt nivå. Foto: Frederik Ringnes / Forsvaret

Totalforsvaret er summen av Norges militære forsvar og sivilsamfunnets beredskap. I en sikkerhetspolitisk krise eller krig er begge avgjørende. Da er Forsvaret avhengig av god støtte fra sivile aktører innen blant annet helse, samferdsel og energi.

“Civil society is not sufficiently prepared for crisis and war”

“Civilian actors are not sufficiently prepared to support the Armed Forces and allied troops in a crisis or war. In today's security policy situation, this could have serious consequences, says Auditor General Karl Eirik Schjøtt-Pedersen”



Assessment of the Status at Local and Regional Levels

- Total Defence at local and regional levels is still not at the level it should and ought to be.
- Plans and exercises do too little to prepare civil actors in municipalities and regions to support the Armed Forces.
- The municipalities find that expectations regarding their role in crisis and war are unclear.
- The municipalities call for clear guidance on what they should prepare for, how they should plan, and what resources they can expect.
- The tasks are many and resources are limited. This can lead to important preparedness work being deprioritized.







Questions or comments?